

Legislando desde la ciudadanía para el ejercicio del derecho humano al agua en tiempos de cambio climático



Gerardo Alatorre Frenk

Instituto de Investigaciones en Educación

Antecedentes y contexto

- Predominan modelos insustentables de gestión de las cuencas y del agua, con graves impactos sociales y ambientales, que se acrecientan con el cambio climático



- 2012: Derecho Humano al Agua (Artículo 4º Constitucional)
- La actual Ley de Aguas Nacionales (LAN) será sustituida por una **Ley General de Aguas (LGA)**. Incumplimiento, desde 2013, por parte del Congreso de la Unión

Legislar sin pasar por los partidos políticos

- Surge en la ciudadanía (académicos, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones de base) la iniciativa de hacer una propuesta de LGA.



AGUA
PARA TOD@S
Agua para la vida

- Nace en 2012 la **Coordinadora Nacional Agua para Tod@s Agua para la Vida**. Foros en todo el país con autoridades, instituciones, organizaciones, sindicatos, centrales campesinas, comunidades.
- Coyuntura histórica en términos de política hídrica: la **Iniciativa Ciudadana de LGA** puede influir de manera decisiva en la futura LGA

Contexto veracruzano

- Vulnerabilidad ecológica y social frente al CC. Inundaciones y sequías. Más de un centenar de proyectos de presas. Proyecto de trasvase de aguas del Río Pánuco. Procesos de privatización de los organismos operadores a escala municipal.
- Movimientos de defensa de los ríos: Colectivo Defensa Verde Naturaleza para Siempre (vs. proyecto El Naranjal, en la zona de Amatlán de los Reyes), Alianza de Comunidades en Defensa de los Ríos Bobos Nautla y Tecolutla, Pueblos Unidos de la Cuenca Antigua por Ríos Libres (PUCARL), ...
- Iniciativas de OSC para la co-gestión de cuencas (Pixquiac y SSM)
- En un estado atravesado por la tercera parte de los escurrimientos del país, familias carecen de un acceso seguro ni regular al agua, situación que tiende a agravarse con el cambio climático

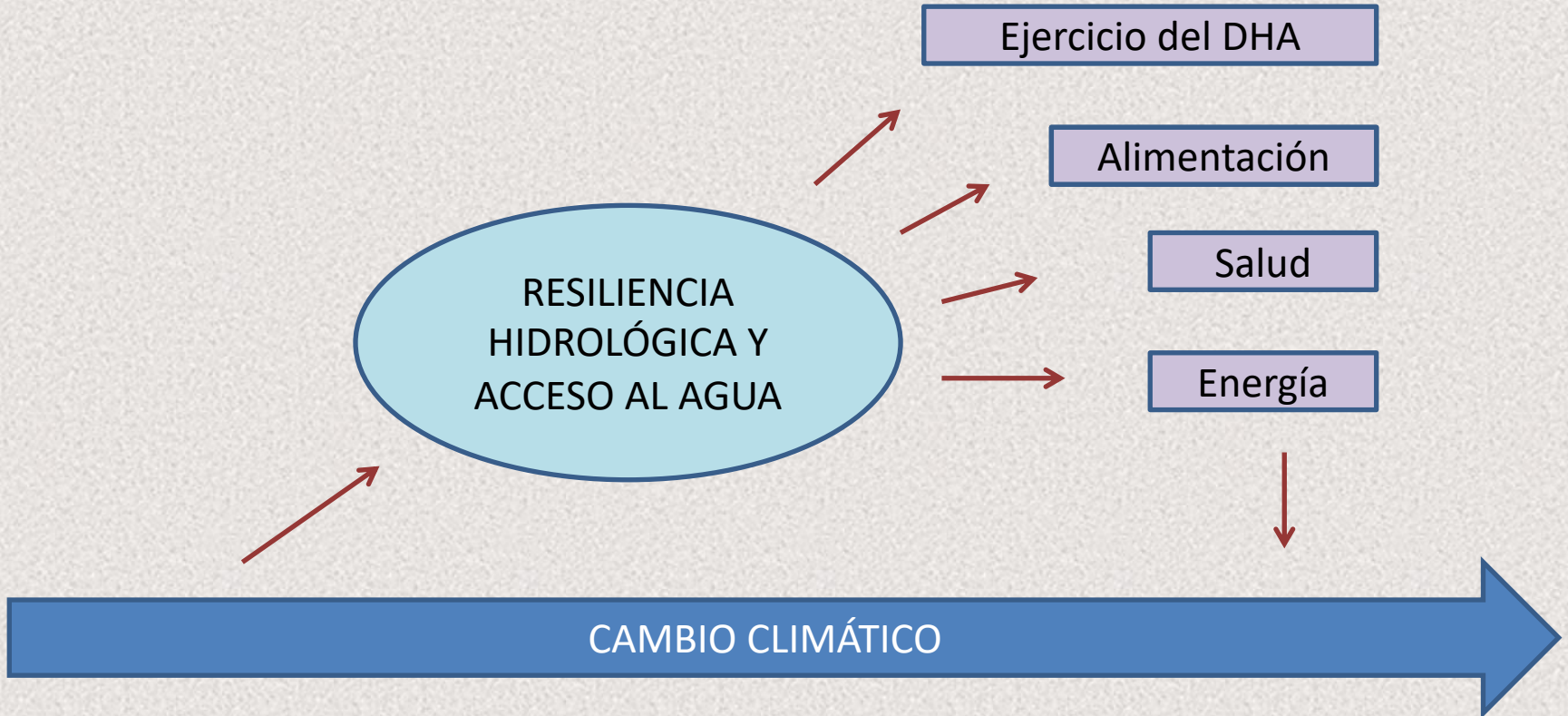
Planteamiento ético-político y epistémico de la investigación

- Procesos de **Investigación Acción Participativa** con la Coordinadora Nacional Agua para Tod@s Agua para la Vida y en La Asamblea Veracruzana de Iniciativas y Defensa Ambiental (LAVIDA).
- Las luchas veracruzanas en defensa de los ríos y el movimiento nacional por un ***buen gobierno*** del agua a escala nacional no tanto como fenómenos a investigar sino como **espacios en los que participo** buscando contribuir a la **sistematización** de los procesos y a los espacios de **reflexividad crítica y autocrítica**.

Gobierno del agua, gestión territorial y cambio climático

- Construyendo sustentabilidad, equidad y democracia participativa: el “buen gobierno” de las cuencas y el agua. Las comunidades y organizaciones en Veracruz defendiendo ríos y cuencas, y el movimiento nacional > IC-LGA
- Instituir formas de tomar las decisiones sobre el agua y las cuencas que favorezcan la resiliencia tanto en términos hidrológicos como socio-políticos:
 - cuencas capaces de absorber excesos de precipitación y de proveer agua en temporadas de sequía
 - organización social y organización institucional del poder capaces de **asegurar el DHA** frente a perturbaciones por el cambio climático y otros procesos

Hacia un modelo de planeación que reconozca el reto de priorizar a los derechos humanos en un contexto de crisis hídrica y cambio climático.



Objetivos, preguntas

¿Cómo contribuir a fortalecer –en términos de saber, hacer y poder– la acción ciudadana por un buen gobierno del agua y las cuencas?

¿Cómo organizar la producción colectiva de conocimiento pertinente, los diálogos y la reflexión analítica?



Primera fase: 2014-2018: Describir y analizar los procesos de ***aprendizaje social*** y de ***colaboración transdisciplinaria*** que se generan en la acción ciudadana

Productos de la primera fase del proyecto

- "Un movimiento fluido: construyendo un buen gobierno del agua en México". En: América Latina en Movimiento (ALAI). 2018. Disponible en línea en: <https://www.alainet.org/es/articulo/192236>
- "Flowing movement. Building alternative water governance in Mexico". En: State of Power 2018: Counter-power. Editores: Nick Buxton y Deborah Eade, del Transnational Institute (TNI). Disponible en línea en <http://longreads.tni.org/state-of-power-2018/flowing-movement-building-alternative-water-governance-in-mexico/>
- "Apprentissage social et mobilisation citoyenne pour une gestion démocratique, équitable et durable de l'eau au Mexique". Canadian Journal of Environmental Education, Vol. 22, 2017. Pags. 11-26. Disponible en línea en <https://cjee.lakeheadu.ca/article/view/1534/870>
- "La movilización socioambiental en Veracruz como fuente de aprendizajes". En *Jandiekua*. Año 2, núm. 4, 2016. Págs. 20-26.
- "El derecho humano al agua y la movilización ciudadana por cambios legislativos y políticos en la gestión del agua". En: García López, Tania y Ana Cecilia Travieso (coords.) 2015. *Derecho y Gestión del Agua*. Págs. 75-100 Ubijus Editorial, México D.F.

La Iniciativa Ciudadana de LGA

El manejo de cuencas: base del manejo del agua

Integralidad entre las comunidades, sus tierras y sus aguas; la **participación ciudadana y de los pueblos indígenas en las instancias de planificación, gestión, vigilancia y sanción**

Principio de **subsidiaridad**: prioridad a los procesos locales en la toma de decisiones y la aplicación de recursos públicos

Agenda Nacional: eliminación de todas formas de contaminación, de dinámicas destructivas de las cuencas y de los flujos subterráneos, **de la vulnerabilidad evitable a inundaciones, sequías y de los impactos del cambio climático**

Instancias e instrumentos

Creación de **Consejos de Aguas y Cuencas**: 28 regionales, con consejos zonales anidados, y con representatividad en un consejo nacional. Tomarán decisiones de planeación y gestión. **Voz y voto a los habitantes de las subcuencas y microcuencas.**

Planes Rectores: definirán qué obras y políticas se requieren en cada región hidrológica para lograr el acceso equitativo y sustentable, la soberanía alimentaria y estrategias frente al cambio climático

Dictámenes de Impacto Sociohídrico de obras o actividades que pudieran vulnerar el derecho al agua de los habitantes; regularán volúmenes concesionados; ...

Contraloría Social del Agua ...

Algunos hallazgos

La importancia de las *dimensiones inter* en la acción ciudadana hacia un buen gobierno del agua

- **Interdisciplina:** La IC-LGA es fruto del esfuerzo de ingenieros, ecólogos, biólogos, sociólogos, politólogos, químicos, geólogos, antropólogos, geohidrólogos y abogados.



- Colaboración entre expertos en sistemas de saneamiento, cambio climático y manejo de cuencas, abasto a centros de población, gestión de aguas pluviales, protección de acuíferos, sistemas de concesiones, contaminación, soberanía hídrico-alimentaria, ...

- **Articulación intersectorial, interactoral:** participación de grupos comunitarios, investigadores(as), estudiantes, organizaciones regionales, asociaciones civiles implicadas en proyectos de gestión comunitaria del agua y las cuencas, comunidades eclesiales de base, sindicatos,
- **Inter-epistemes: colaboración transdisciplinaria:** articulación dialógica entre saberes científicos y saberes situados y arraigados de las comunidades rurales y urbanas, y de quienes trabajan con ellas.
- **Articulación entre escalas:** la mirada diagnóstica a escala macro se nutre de conocimientos sobre situaciones y zonas específicas. Y los actores locales enuncian saberes y propuestas en términos de amplio alcance.



Un llamado a construir solidaridades y diálogos de saberes en este México tan lleno de fracturas y fisuras

¡ Gracias !

Correo-e: galatorre@uv.mx

www.uv.mx/personal/galatorre/
www.uv.mx/tecoaac/

www.aguaparatodos.org
www.lavida.org.mx