

Serie técnica. Informe técnico no. 359

Creando institucionalidad local en la cogestión para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Carlos Lara
Josué León
Leonidas Alemán
Ángel Prado

Copán Ruinas, Honduras, 2007



El Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) es un centro regional dedicado a la investigación y la enseñanza de posgrado en agricultura, manejo, conservación y uso sostenible de los recursos naturales. Sus miembros regulares son: el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), Belice, Bolivia, Colombia, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana y Venezuela. El presupuesto básico del CATIE se nutre de generosas aportaciones anuales de estos miembros.

© Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, CATIE, 2007

ISBN 978-9977-57-453-0

333.73097283

C676 La cogestión para el manejo adaptativo de cuencas en Honduras: fortalecimiento de las capacidades locales / Carlos Lara... [et al.]. – Turrialba, C.R. : CATIE, 2008

58 p. : il. – (Serie técnica. Informe técnico / CATIE ; no. 359)

ISBN 978-9977-57-453-0

1. Cuencas hidrográficas – Gobernanza ambiental – Honduras
 2. Ordenación de cuencas – Participación comunitaria – Honduras
- I. Lara, Carlos II. León, Josué III. Alemán, Leonidas
IV. Prado, Ángel V. CATIE VI. Título VII. Serie

Créditos

Testimonios, entrevistas y participantes en talleres de la MESAP

Marla Meléndez, Aníbal Murcia, Candelario Hernández, Luis Godoy, Ana Barahona, Marco Tulio Guerra, Juan Ángel Dubón, Orlando Rodríguez, Carlos Arturo López, Pedro Villeda, Mauricio Alvarado, Nahum Torres, Eric Aquino, Adán Chinchilla, Guillermo Maradiaga, Marcos Torres, Manuel Hernández, Yolanda Guevara, Delmy López, Marcio Bautista.

Facilitación del proceso de sistematización

Roberto Guerra Aguilar

Departamento de Recursos Naturales y ambiente
Sede Central, CATIE
www.catie.ac.cr

Revisión técnica

Hans Kammerbauer
Cornelis Prins

Producción general

Lorena Orozco Vilchez

Corrección de estilo

Elizabeth Mora Lobo
Melina Pineda

Diseño y Diagramación

Unidad de Comunicación, CATIE

Fotos

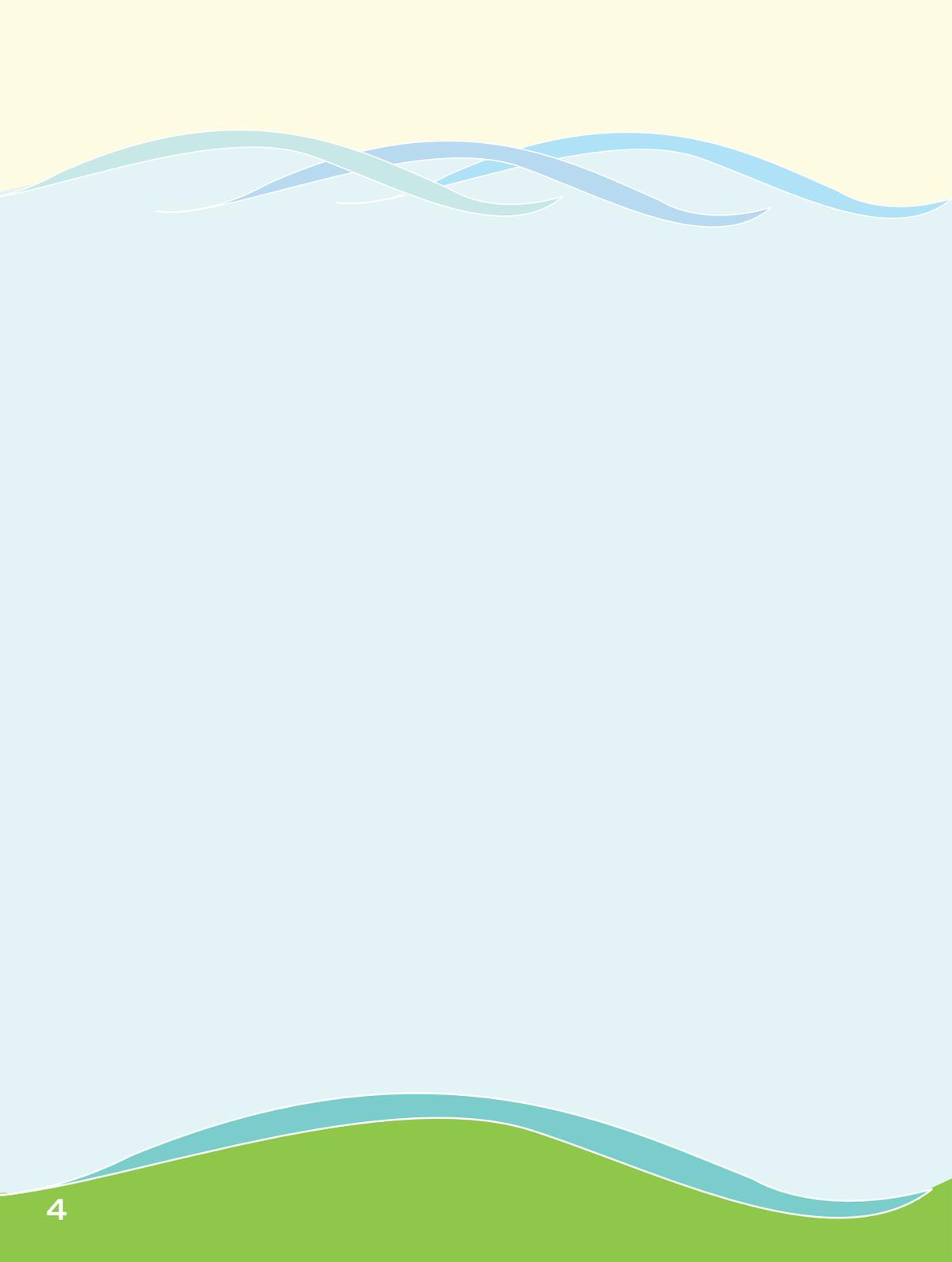
CATIE/Focuecas

Publicación patrocinada por el Programa "Innovación, Aprendizaje y Comunicación para la Cogestión Adaptativa de Cuencas" (Focuecas II), ejecutado por el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), con financiamiento de la Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional (Asdi).

El contenido de este documento, ni las propuestas e ideología de la publicación corresponden necesariamente a los criterios y políticas oficiales de Asdi, ni del Proyecto de Desarrollo Local Autogestionado para la Reducción de la Pobreza en el Norte de Copán, ejecutado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) con financiamiento del Gobierno de Finlandia, ni del gobierno de Finlandia mismo.

Índice

Acrónimos	5
Glosario	7
Prólogo	9
Objetivos de la sistematización	11
Metodología para la sistematización	12
Los actores de la experiencia	15
Características y estructura de la MESAP	15
Las organizaciones de base: participantes claves y líderes del proceso	17
El contexto de la experiencia	19
Ubicación general	19
Población	19
El desarrollo de la experiencia y su evolución	21
Una mirada atrás	21
El plan de cogestión de la subcuenca del río Copán: instrumento rector de la MESAP	22
La cogestión como práctica diaria: una apuesta por el manejo adaptativo	25
Instrumentos de trabajo y resultados de la MESAP	29
Creación y legalización de una estructura para la gestión de los recursos naturales	29
Estructura organizativa, funcionamiento y toma de decisiones de la MESAP: <i>Hacia la consolidación y fortalecimiento de los actores locales</i>	30
La MESAP como facilitador social en manejo de cuencas	35
Las organizaciones de base en la gestión ambiental y manejo de cuencas	37
Reflexiones sobre las acciones y la organización de base	38
Acompañamiento técnico de la MESAP	40
Lecciones aprendidas	41
Recomendaciones y propuestas	45
Bibliografía consultada	51
Anexo: Los actores y su rol en la MESAP	52
La sociedad civil y organizaciones de base	52
Representantes de los gobiernos locales y gobierno nacional	54
Cooperación internacional, programas, proyectos, ONG	57



Acrónimos

AECI: Agencia Española de Cooperación Internacional

AFE-COHDEFOR: Administración Forestal del Estado, Honduras

AJAAM: Asociación Municipal de Juntas Administradoras de Agua

APP: Agua para el Pueblo

CAL: Comité Ambiental Local Comunitario

CAM: Comité Ambiental de Microcuencas

CASM: Comisión de Acción Social Menonita

CATIE: Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza

COAPROCL: Cooperativa Agrícola de Productores Orgánicos de Copán Limitada

IDH: Índice de Desarrollo Humano

IHCAFE: Instituto Hondureño del Café

JAAP: Junta Administradora de Agua Potable

MANCORSARIC: Mancomunidad de Municipios de Copán Ruinas, Santa Rita, Cabañas y San Jerónimo

MESAP: Mesa Sectorial de Ambiente y Producción

OCDIH: Organismo Cristiano de Desarrollo Integral de Honduras

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PRODERT: Proyecto de Desarrollo Rural del Trifinio

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas
La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

PRONADEL: Programa Nacional de Desarrollo Local

PRONADERS: Programa Nacional de Desarrollo Rural Sostenible

PRORENA: Programa de Recursos Naturales SAG-GTZ

PSAH: Pago por Servicios Ambientales Hídricos

SAG: Secretaría de Agricultura y Ganadería

SANAA: Servicio Autónomo Nacional de Acueductos y Alcantarillados

SERNA: Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente

UMA: Unidad Municipal Ambiental

UTIM: Unidad Técnica Intermunicipal

Cuenca – subcuenca – microcuenca: Área de escurrimiento superficial y de recarga natural del agua. Es delimitada por una línea divisoria denominada parteaguas, que determina la dirección de drenaje hacia la corriente principal de una subcuenca, o hacia un cuerpo de agua como un lago o el mar.

Manejo adaptativo de cuencas: Metodología de trabajo basada en la intervención experimental, la observación y reflexión sobre los resultados y acciones. Implica un continuo aprendizaje, retroalimentación, reajuste de acciones y métodos. Es aplicable a situaciones complejas con múltiples factores y actores en interacción y con información incompleta.

Plan de cogestión: El plan de cogestión de la subcuenca del río Copán es un instrumento para fortalecer las capacidades técnicas y gerenciales de la MANCORSARIC (específicamente de la Mesa Sectorial de Ambiente y Producción), el cual permita movilizar y captar recursos y planificar y realizar inversiones que ayuden a resolver la problemática de la subcuenca en el manejo de los recursos naturales mediante el mejoramiento del nivel de ingresos, las sinergias, las organizaciones y el fortalecimiento de capacidades locales.

Revisión Después de la Acción (RDA): En el contexto de Focuenas II, la RDA es un instrumento de análisis y reflexión en grupos. Esta herramienta es producto de la experiencia con los comités de subcuenca, y permite confrontar la intencionalidad de cada experiencia con los resultados e identificar las razones que originan los cambios.

Sistematización de experiencias: Interpretación crítica de una o varias experiencias para - a partir de su ordenamiento y reconstrucción - descubrir la lógica del proceso vivido, los factores que intervinieron, las interrelaciones entre ellos y las razones por las cuales fue de ese modo.

“Ahora somos un solo nudo; hasta el calmado don Orlando Rodríguez del CAM de Marroquín empieza a moverse por el cuidado del bosque en esa zona de la microcuenca. Poco a poco se ha visto que juntos, hacemos más fuerza para vigilar esa montaña. Sentimos que las juntas de agua de todas las comunidades, las cuatro municipalidades y las instituciones que nos apoyan y que forman parte de la mesa estamos jalando el mecate para un solo lado.”

Marco Tulio Guerra
Presidente de la Junta Central de las siete comunidades



El deterioro de los recursos naturales y la contaminación ambiental en el ámbito mundial, nacional y, específicamente, en nuestros municipios, es cada vez mayor. Por eso, la Mancomunidad de Municipios de Copán Ruinas, Santa Rita, Cabañas y San Jerónimo (MANCORSARIC) ha iniciado acciones, como parte de nuestras agendas municipales, para dar respuesta a la problemática que enfrentamos, mediante la elaboración y ejecución de planes concretos que permitan mejorar las condiciones de vida en la zona.

La Ley de Municipalidades (Decreto No. 134-90, art. 13, incisos 1 y 7) establece la atribución de los municipios para *“elaborar y ejecutar planes de desarrollo, proteger el medio ambiente y promover la reforestación”*. Quizás, la mejor manera de dar respuesta a la problemática que afecta a la población de nuestros municipios ha sido la elaboración del Plan Estratégico de Desarrollo Territorial 2004 – 2015. Este proceso no solo sirvió para conocer la visión común en este territorio, sino que también originó un movimiento de participación comunitaria e institucional en torno al plan.

En materia ambiental y de los recursos naturales, inicialmente se identificaron dos grandes líneas estratégicas: a) el aprovechamiento de las potencialidades productivas de manera sostenible y b) la armonía con el ambiente. Al igual que lo hiciéramos con el tema de la salud, decidimos precisar la planificación; así, a inicios del 2005 se inició la elaboración del plan sectorial del ambiente y la producción, o Plan de Cogestión, en el cual se unen las dos líneas estratégicas.

El Decreto Ley No. 3-2006, que contiene la Ley de Participación Ciudadana, establece los principios de *corresponsabilidad, democracia participativa, inclusión, solidaridad, legalidad, respeto y tolerancia*. Para la implementación del Plan de Cogestión, y con el afán de propiciar espacios de participación, en abril del 2006 se creó la Mesa Sectorial de Ambiente y Producción (MESAP), con el objeto de fortalecer la coordinación, concertación, cooperación y el diálogo tripartito entre los gobiernos municipales y nacional, la sociedad civil y la cooperación internacional, sobre el tema de producción, ambiente y gestión de cuencas en este territorio.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Mediante este proceso de reflexión conjunta se ha logrado sistematizar la experiencia en cuanto a la conformación, funcionamiento y sostenibilidad de la MESAP. Se espera que esta sea una instancia clave para conducir el proceso de producción, conservación y óptimo aprovechamiento de los recursos naturales de la subcuenca del río Copán. Asimismo, se espera que la MESAP se consolide como un espacio social que represente y articule a la gran variedad de actores institucionales que trabajan en este campo en nuestro territorio.

Lisandro Mauricio Arias
Alcalde Municipal de Copán Ruinas
Presidente de MANCORSARIC

OBJETIVOS DE LA SISTEMATIZACIÓN

1. Rescatar y documentar el proceso vivido por los actores de la MANCORSARIC en la conformación y funcionamiento de la Mesa Sectorial de ambiente y Producción, como un mecanismo para la cogestión ambiental y sistemas productivos en el ámbito intermunicipal y de manejo de los recursos naturales en la subcuenca del río Copán.
2. Propiciar espacios para la reflexión conjunta de la MANCORSARIC en general y de la MESAP en particular, sobre los procesos de conformación y funcionamiento de esta última para mejorar su desempeño futuro y lograr su sostenibilidad.
3. Difundir la experiencia a fin de generar alianzas de aprendizaje y el escalamiento en otras subcuencas, municipios, mancomunidades, proyectos y programas a nivel nacional y regional.

Eje de sistematización

El proceso de creación, funcionamiento y los elementos de sostenibilidad de la MESAP, como un mecanismo de cogestión ambiental y manejo de cuencas intermunicipal en los municipios de la MANCORSARIC.

METODOLOGÍA PARA LA SISTEMATIZACIÓN

Este proceso de reflexión fue sumamente participativo, e involucró a los diferentes actores de la MANCORSARIC y la MESAP, así como a las instituciones que co-ejecutan los proyectos y otras con presencia en la zona, con las cuales se coordinan actividades de seguimiento y fortalecimiento. El trabajo de sistematización fue liderado por un equipo interdisciplinario y representativo, nombrado por la MESAP para tal fin. Este equipo estuvo conformado por la UTIM, en representación de MANCORSARIC, AFE-COHDEFOR en representación de las instituciones nacionales, IHCAFE en representación de las instituciones privadas y de desarrollo productivo; el Proyecto Norte y CATIE–Focuenas en representación de la cooperación internacional. El proceso fue apoyado por un facilitador externo.

Este equipo de sistematización condujo y lideró los talleres de consulta y entrevistas con el resto de los actores de la MESAP. El proceso de reflexión ha sido continuo, tanto en cada una de las reuniones mensuales como en espacios trimestrales de monitoreo del POA, mediante análisis críticos de desempeño de la MESAP. El periodo de análisis comprende desde el inicio de la experiencia en abril del 2005 hasta julio del 2007.



El Cuadro 1 muestra las etapas del proceso de sistematización. El modelo de sistematización utilizado responde a principios de participación, empoderamiento y sostenibilidad de las acciones iniciadas. Los principales aspectos de ese proceso se presentan en la Figura 1.

Cuadro 1. Fases del proceso de sistematización de la MESAP

TIEMPOS	ELEMENTOS
A. Puntos de partida	A1. Haber participado en la conformación y funcionamiento de la MESAP (equipo de sistematización)
	A2. Tener registros de todo el proceso, desde su inicio hasta la actualidad (revisión de informes, otros documentos de sistematización y memorias)
B. Preguntas iniciales	B1. ¿Para qué queremos sistematizar? (de manera conjunta se definieron los objetivos de este proceso de sistematización)
	B2. Objeto de la sistematización (desde el inicio se definió la MESAP)
	B3. ¿Qué aspectos centrales de esas experiencias nos interesa sistematizar? (se validó el eje de sistematización precisado en el taller con los cuatro comités de subcuenca)
C. Recuperación del proceso vivido	C1. Reconstruir el proceso de la MESAP (talleres con el equipo de sistematización; el proceso se inició con la entrevista a UTIM y miembros de la MESAP).
	C2. Ordenar y clasificar la información (realizado por equipo de sistematización y facilitador)
D. Reflexión de fondo: ¿Por qué pasó lo que pasó?	D1. Analizar, sintetizar e interpretar críticamente el proceso; formulación de lecciones aprendidas
E. Puntos de llegada	E1. Formular conclusiones y/o propuestas
	E2. Comunicar los aprendizajes



Figura 1. Modelo para la sistematización de la MESAP

LOS ACTORES DE LA EXPERIENCIA

Características y estructura de la MESAP

Al finalizar el proceso de elaboración del plan estratégico sectorial (Plan de Cogestión), se consolidó la idea de crear la MESAP. Inicialmente, este grupo de actores se llamó “equipo de planeación”, pero en marzo del 2005 se decidió crear e instalar oficialmente la Mesa Sectorial de Ambiente y Producción (MESAP) por acuerdo de la Junta Directiva de la MANCORSARIC. Se propuso que este ente estuviese conformado por un consejo coordinador, un coordinador de mesa, un secretario y las comisiones temáticas que a la vez tienen una coordinación cada una.

Este mecanismo articula a tres tipos de actores; a) los gobiernos locales y nacionales, b) la cooperación internacional a través de sus programas y proyectos y c) la sociedad civil mediante sus juntas de agua y asociaciones de productores. Los gobiernos locales son representados por los alcaldes municipales, quienes integran el **consejo coordinador**; los representantes de la cooperación, entes gubernamentales y de la sociedad civil pueden aspirar a puestos de elección (coordinador de mesa, secretarías) y se aglutinan en **las comisiones temáticas**. La Figura 2 identifica a los actores que participan en la MESAP; en el Anexo se ofrece un análisis detallado del papel que cumple cada uno de esos actores.

Las organizaciones de base: participantes claves y líderes del proceso

A inicios del 2004, la UMA de la municipalidad de Santa Rita, la MANCORSARIC y COHDEFOR nos invitaron a los representantes de ocho comunidades de este sector. Todos nosotros trabajamos con las juntas de agua y los patronatos en la comunidad de Los Planes de la Brea. Se nos explicó que era necesario que nos organizáramos para el cuidado de la microcuenca de Marroquines. Entonces, formamos una directiva de unas nueve personas, y a mí me escogieron como presidente. Después de formar la directiva, nos estuvimos reuniendo cada mes para recibir capacitaciones y charlas sobre cómo proteger las microcuencas; además hicimos giras para ver lo de la deforestación y los límites de hasta donde tenemos que proteger. Así estuvimos el primer año, hicimos algunas denuncias de deforestación en la parte de arriba de las nacientes, pero ni COHDEFOR ni la municipalidad nos dieron respuesta, entonces mas bien quedamos mal nosotros en la comunidad, por andar de sacones y todo lo demás.

Después de un tiempo, a mediados del 2005, le entramos otra vez a las reuniones invitados por la municipalidad y el CATIE. Nos reunimos dos veces para trabajar en un plan de acción para la microcuenca y luego me invitaron a otros talleres allá en el Jaral donde estaban los otros comités y las juntas de agua de los otros municipios de MANCORSARIC para hacer un solo plan. Cuando terminamos ese plan todos lo que estábamos participando de los cuatro municipios formamos un comité más grande para la cuenca del río Copán; eso es lo que ahora se llama la Mesa Sectorial.

Después de esto ya le empezamos a sentir gusto a la cosa, porque empezamos a hacer lo que habíamos puesto en el plan. Hicimos una demarcación de la microcuenca y los dos últimos veranos hicimos las

rondas para que no se quemé. Ahorita estamos haciendo un proyecto de hornillas "JUSTA"; la gente está contenta y bien motivada porque le evita mucho trabajo en jalar leña y ya no corta tantos árboles. En el plan para el 2007 pusimos que íbamos a hacer unas 150 en las comunidades de esta microcuenca, pero solo llevamos como 75.

Después de la demarcación con las aldeas que están más arriba de las tomas de agua que nos abastecen a nosotros y a Copán se les está haciendo conciencia para que no quemen, ni tiren mucho veneno en los cultivos. En El Barrancón han sembrado hijos de piña para que no se lave el suelo y que no se contamine el agua. Lo que pusimos en el plan y que falta por hacer es que las juntas de agua puedan comprar las tierras que están en las meras tomas de agua y convencer a algunos productores de arriba que todavía no le quieren entrar. Son unos dos de la Aldea Nueva que no entienden todavía, porque dicen que lo que queremos es que no trabajen.



Don Orlando Rodríguez
de la comunidad de Los
Planes de la Brea, Santa
Rita de Copán; presidente
del CAM Marroquín

EL CONTEXTO DE LA EXPERIENCIA

Ubicación general

La experiencia se desarrolló en la Mancomunidad de Municipios de Copán Ruinas, Santa Rita, Cabañas y San Jerónimo (MANCORSARIC), conocida también como la Mancomunidad de la Ruta Maya, departamento de Copán, occidente de Honduras. Estos municipios abarcan una extensión territorial de 861 km², según información oficial del Ministerio de Gobernación y Justicia (Figura 3).

Población

Según los datos del último censo nacional del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), la población total de los cuatro municipios de la MANCORSARIC en el año 2006 era de 69.207 habitantes (Cuadro 2). La población se concentra mayormente en las áreas rurales.



Figura 3. Mapa de ubicación general de la MANCORSARIC

Cuadro 2. La población y su distribución por municipio

Municipio	Área (km ²)	Población		
		Hombres	Mujeres	Total
Copán Ruinas	371	4.947	4.871	9.818
Santa Rita	292	15.439	15.264	30.703
Cabañas	126	12.164	11.993	24.157
San Jerónimo	72	2.392	2.137	4.529
Total	861	34.942	34.265	69.207

Fuente: INE, proyección de censo del 2001.

EL DESARROLLO DE LA EXPERIENCIA Y SU EVOLUCIÓN

Una mirada atrás

La subcuenca del río Copán es de gran importancia estratégica para la MANCORSARIC y su buen manejo contribuirá a la sostenibilidad ecológica de la región; además, tiene gran potencial para el turismo y la producción agropecuaria y, en consecuencia, influye significativamente en la economía de los municipios. La producción de agua para consumo humano y riego también es un aporte importante de la subcuenca.

Este territorio posee riquezas ambientales y arqueológicas; sin embargo, el equilibrio ambiental es muy frágil. Varias fuentes históricas revelan que la civilización Maya se vio obligada a abandonar estas tierras por un fuerte desequilibrio ambiental. Y de nuevo, en octubre de 1998, el paso del devastador huracán Mitch causó severos daños al ambiente y a las poblaciones. Esta situación de vulnerabilidad ecológica motivó a los gobiernos locales a conformar una mancomunidad de municipios con el fin de hacer frente, por un lado, al creciente deterioro de los recursos naturales y, por el otro, a la búsqueda de opciones sostenibles de desarrollo del territorio. Se plantean, en consecuencia, dos grandes escenarios:

- La calidad de vida de los habitantes y del medio ambiente mejora con el manejo integral de los recursos naturales de la subcuenca; esto permite el desarrollo de capacidades humanas ligadas a la riqueza arqueológica como un atractivo único en el mundo.
- El acelerado deterioro de los recursos naturales reduce el potencial de desarrollo mediante las actividades turísticas y productivas; esto redundará en la reducción de la calidad de vida de sus habitantes, condenándolos a la migración y la pobreza.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)



Gustavo Emilio Villela
Ex-alcalde de Santa Rita
(periodo 2002-2006)

El reto de los gobiernos locales: gestión y transparencia

La primera experiencia que tuvimos en el manejo de fondos descentralizados como mancomunidad fue en el año 2003, con la ejecución de proyectos ambientales patrocinados por CATIE/Focuecas. Esta primera experiencia nos dio la oportunidad y nos abrió las puertas para que muchas otras organizaciones e instituciones vinieran a trabajar y creyeran en nosotros. Esto, pues, nos dio la confianza. Instituciones como el Proyecto Norte, la cooperación española, la cooperación japonesa se han fijado en lo que estamos haciendo. Ejecutamos proyectos como manejo de desechos sólidos, vivero mancomunado para proyectos de arborización, fincas ecoturísticas, la protección de fuentes de agua y otras.

El plan de cogestión de la subcuenca del río Copán: Instrumento rector de la MESAP

Con el apoyo técnico del Programa CATIE-Focuecas II, la MANCORSARIC llevó a cabo un análisis exhaustivo de su plan estratégico a inicios del 2005. Se decidió fusionar dos líneas estratégicas “Aprovechamiento del potencial productivo de manera sostenible” y “Armonía de todas las acciones con el medio ambiente” en una sola línea estratégica: **ambiente y Producción**.

Entre los meses de febrero a abril del mismo año, la MANCORSARIC gestionó con el apoyo de CATIE-Focuecas, CASM y el Proyecto Norte, la elaboración participativa de un plan de cogestión de la subcuenca del río Copán. Este

instrumento permitiría hacer operativa la línea estratégica Ambiente y Producción, y sería ejecutado a través de una mesa sectorial integrada por representantes de los organismos con presencia o influencia en el territorio. La Figura 4 muestra cómo se articulan los ejes de cogestión en el plan.

Para iniciar la ejecución el plan de cogestión, durante los días 14 y 15 de marzo del 2006, la MESAP realizó un taller para la elaboración participativa del Plan Operativo 2006, el cual contempla los cinco componentes del plan de cogestión:

1. Organización para la ejecución, sistematización y comunicación
2. Ordenamiento territorial
3. Inversiones en los siguientes ejes:
 - Fortalecimiento de la capacidad local para la cogestión
 - Gestión integral del agua
 - Gestión del riesgo
 - Fomento del turismo de naturaleza
 - Revegetación y sistemas productivos
4. Financiamiento y gestión eco-empresarial
5. Seguimiento y evaluación

En el componente 1 se contempla la conformación y legalización de la MESAP por parte de la MANCORSARIC. El 27 de abril del 2006 se firma el acta de constitución y de instalación de la MESAP como un órgano adjunto de la MANCORSARIC, conformado por la sociedad civil, gobiernos locales y gobierno nacional y la comunidad cooperante. Su objetivo era fortalecer el diálogo, la coordinación, la planificación y concertación en los temas de producción y ambiente, a fin de lograr una adecuada gestión ambiental con enfoque de cuencas y el mejoramiento del potencial productivo en el territorio.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)



Fuente: Plan de Cogestión (2006)

Figura 4. Articulación de los ejes de cogestión en la subcuenca del río Copán

La cogestión como práctica diaria: una apuesta por el manejo adaptativo

Luego de haber creado, estructurado y reglamentado la MESAP en la primera reunión ordinaria de mayo del 2006, se comenzaron a ejecutar las diferentes actividades establecidas en el POA del 2006. En el mes de octubre se realizó un taller para evaluar el desempeño en los meses anteriores, tomando como indicador el avance en el POA. Como instrumento de evaluación se empleó la técnica 'revisión después de la acción' (RDA); este es un instrumento de análisis y reflexión grupal acerca del conocimiento aplicado a la experiencia, con la finalidad de confrontar la intencionalidad con los resultados, e identificar las razones que originaron los cambios. En ese mismo taller se definieron los insumos y lineamientos para el POA 2007. En el Cuadro 3 se presentan los principales eventos ocurridos en el desarrollo de la experiencia y su evolución.

Cuadro 3. Eventos más relevantes ocurridos en la subcuenca del río Copán, periodo 1998-2007

Periodo 1998-2003	<p>Año 1998. El huracán Mitch desnuda la vulnerabilidad ambiental de la subcuenca del río Copán. La municipalidad de Santa Rita crea, organiza y da forma a la Unidad Técnica Municipal (UTM); este hecho es fundamental para el posterior desarrollo de la Mancomunidad y de la Unidad Técnica Intermunicipal (UTIM).</p> <p>Año 1999. Se constituye la Mancomunidad (en ese entonces llamada MANCUERIC, Mancomunidad de la Cuenca del Río Copán) con la participación de los municipios de Copán Ruinas, Santa Rita y Cabañas. Posteriormente, y por su importancia en la cuenca alta del río Copán, se incorpora San Jerónimo y se firma del acta de constitución de la MANCORSARIC con base en el art. 20 de la Ley de Municipalidades.</p> <p>Año 2000. El Sr. Enrique Villela, alcalde de Santa Rita, gestiona la llegada del proyecto CATIE-Focuecas. Este proyecto impulsa acciones de gestión y desarrollo del medio ambiente, con énfasis en el fortalecimiento de las organizaciones locales. Los municipios de la MANCORSARIC emiten ordenanzas para prevenir incendios, manejo de desechos sólidos y vigilancia forestal.</p> <p>Año 2001. Elecciones generales mediante las cuales se eligen nuevas autoridades; algunos alcaldes de la MANCORSARIC son reelectos lo que permite garantizar la continuidad del proceso.</p> <p>Año 2002. Se solicita la personería jurídica para la MANCORSARIC.</p>
--------------------------	--

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Periodo 2003-2004

Año 2003. Se obtiene la personería jurídica de la MANCORSARIC; se organiza y fortalece la UTIM; se elabora el Plan Estratégico de Desarrollo Territorial (2004-2015) de la MANCORSARIC, con el apoyo de CATIE-Focuencas (recursos económicos para talleres) y la Cooperación Española (facilitación técnica).

Enero - junio 2004. Se elabora el Plan Sectorial de Salud y se negocia un contrato de provisión de servicios de salud para extender la cobertura a nivel primario en los municipios de la MANCORSARIC, a través de la clínica Ing. Héctor Manuel Bueso Arias.

Agosto 2004. Se crea e instala oficialmente la Mesa Sectorial de Salud de la MANCORSARIC; se elabora el primer plan operativo con actividades hasta el 2005.

Octubre 2004. Inicia la segunda fase de CATIE-Focuencas II con coordinación local en las oficinas de la MANCORSARIC. Se firma el convenio de cooperación entre la MANCORSARIC, el Proyecto Norte de Copán y AFE-COHDEFOR para el manejo de cuatro microcuencas prioritarias en la subcuenca del río Copán (Sesasmiles, El Limón, Marroquín y El Salitre). Se inicia la organización de los CAM en cada microcuenca.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Periodo 2005-2007

Febrero 2005. Se realiza en Copán Ruinas un taller sobre cogestión de cuencas con la participación de instituciones del occidente del país; surge la idea de elaborar el Plan de Cogestión para el Manejo Adaptativo de los Recursos Naturales en la Subcuenca del Río Copán.

Abril 2005. Se desarrolla una asamblea con representantes de los comités de las microcuencas prioritarias, alcaldes municipales e instituciones presentes en los municipios de la MANCORSARIC. Focuecans II y CASM presentan la propuesta metodológica para elaborar el plan de cogestión y valorar la necesidad del mismo.

Abril 2005. Se constituye un equipo interinstitucional denominado equipo de planeación con el objetivo de iniciar el proceso de elaboración del plan de cogestión.

Septiembre 2005. La MANCORSARIC firma el convenio de cooperación con CATIE para la administración y uso de los recursos aportados por el programa Focuecans II para la creación de un fondo ambiental; inicialmente se transfiere un monto de US\$229.000 a desembolsar en cuatro años.

Marzo 2006. Se conforma la Mesa de ambiente y Producción (MESAP) y se elabora su primer POA para el año 2006.

Abril 2006. Se crea oficialmente la MESAP mediante la aprobación del reglamento interno y los manuales operativos de las comisiones temáticas.

Abril 2006. Se realiza un taller de sistematización para el rescate del conocimiento en el marco del Programa CATIE- Focuecans II.

Mayo-octubre 2006. Se desarrollan cinco reuniones mensuales para elaborar el plan mensual y de monitoreo de avances del POA 2006.

Octubre 2006. Se lleva a cabo la jornada de reflexión sobre funcionamiento de la MESAP y evaluación del POA 2006 mediante la técnica RDA; se aportan insumos para el POA 2007.

Junio-octubre 2007. Se ejecuta el proceso de sistematización y se documenta la experiencia de la MANCORSARIC a través de **con** la MESAP.

Las ONG como facilitadoras y protagonistas

Para las instituciones públicas, la sociedad civil y las ONG formar parte de la MESAP tiene su ventaja en el sentido de que se conoce el quehacer institucional y se coordinan actividades a partir de planteamientos que se generan en las discusiones de la mesa sobre la problemática ambiental y otras.

Me parece que el Plan de Cogestión es una herramienta útil para las organizaciones; sin embargo, considero que el mismo debe articularse con los planes municipales de desarrollo. Si bien en la MESAP existe una integración de la mayoría de las instituciones que tienen presencia en la región y que trabajan con las diferentes temáticas del desarrollo, hace falta integrar otras organizaciones de la sociedad civil, como las Comisiones de Transparencia Municipal, los sectores educación y salud, ya que estos son estratégicos en la problemática ambiental.

Los planes operativos de la MESAP se articulan y encajan perfectamente en los planes de las instituciones participantes; sin embargo, consideramos que estos deben surgir de manera independiente, ser propios de la mesa y contar con un presupuesto para su ejecución.

Para las instituciones, la conformación de la MESAP ha significado un aprendizaje continuo puesto que brindó la oportunidad de validar una experiencia novedosa, donde se realizan proyectos comunitarios en coordinación con otras organizaciones, se gestionan recursos y se impulsa una integración interinstitucional efectiva. Consideramos importante lograr la sostenibilidad de esta iniciativa, lo cual será posible en la medida que esta forme parte de la estructura organizativa y de la agenda de trabajo de la MANCORSARIC. Asimismo, la Mancomunidad debería asignarle un presupuesto anual para su funcionamiento, que sea una estructura legalmente constituida y que pueda gestionar recursos para la ejecución de proyectos.



Marla Meléndez,
Coordinadora Regional,
CASM en Copán

INSTRUMENTOS DE TRABAJO Y RESULTADOS DE LA MESAP

Creación y legalización de una estructura para la gestión de los recursos naturales

La conformación de la MESAP comienza cuando en el plan estratégico de desarrollo territorial de la MANCORSARIC 2004 – 2015 se decidió trabajar en conjunto las líneas estratégicas de producción y medio ambiente, por estar estrechamente vinculadas. En consecuencia, se inician acciones en el campo donde los productores están decidiendo sobre el buen o mal uso de los recursos naturales. Estas acciones sirven de base para la elaboración del plan de cogestión en ambiente y producción con enfoque de cuencas.

Los esfuerzos de la MESAP se manifiestan en el fortalecimiento y consolidación de un tejido social e institucional que permita hacer frente a la problemática ambiental y de producción de los municipios que conforman la Mancomunidad. La MESAP trabaja al amparo de la personería jurídica de MANCORSARIC, la cual le garantiza facultades para que organice a las instituciones que de alguna manera están vinculadas a los temas de ambiente y producción, y, a la vez, define la participación de los actores en las diferentes acciones que se realizan en la zona. MANCORSARIC ha dado un respaldo amplio y claro a la MESAP para la gestión de proyectos y la coordinación articulada de todas aquellas actividades que las instituciones participantes realizan en el territorio de los cuatro municipios que conforman la Mancomunidad.



Estructura organizativa, funcionamiento y toma de decisiones de la MESAP:

Hacia la consolidación y fortalecimiento de los actores locales

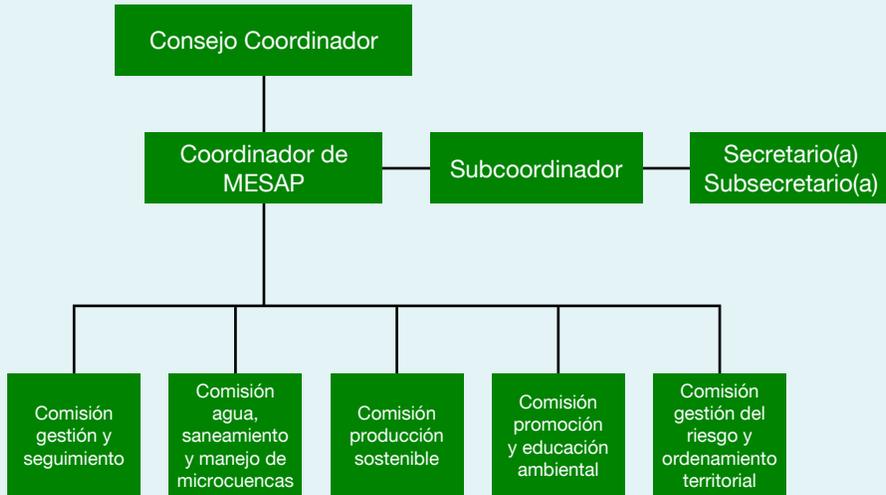
El objetivo principal de la MESAP es el fortalecimiento del diálogo tripartito y la cooperación entre los diferentes actores relacionados con el medio ambiente y la producción con enfoque de cuencas en el territorio mancomunitario. Los objetivos específicos definidos por la Mesa son:

- Fortalecer, desde una perspectiva tripartita y en congruencia con los intereses nacionales, el proceso de desarrollo territorial en materia de producción y ambiente con enfoque de cuencas en los municipios de la MANCORSARIC.
- Servir de instancia de coordinación, diálogo, concertación y gestión con la cooperación internacional, a partir de las políticas y lineamientos establecidos por la Mancomunidad.
- Coadyuvar en la identificación de problemas y soluciones sobre temas de alta prioridad en materia de producción y ambiente mediante los procesos de planificación.

A partir de los objetivos que persigue y los componentes del plan de gestión, la **estructura de la MESAP** se conformó de la siguiente forma: un consejo coordinador conformado por los alcaldes de la MANCORSARIC como órgano superior, un coordinador de mesa, un secretario y subsecretario de actas y cinco comisiones temáticas (Figura 5). Esta estructura se corresponde con los componentes del plan de gestión y tienen por objetivo operar los ejes del mismo. Con esta estrategia se pretende que los actores e instituciones participantes en la MESAP se empoderen del proceso. Asimismo, se elaboró un manual de procedimientos para cada comisión temática, el cual contiene el objetivo, la misión y las actividades generales. Estos manuales buscan ordenar el funcionamiento de cada institución dentro del territorio de la MANCORSARIC, a través de la MESAP.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)



Fuente: Plan de Cogestión
(MANCORSARIC 2006)

Figura 5. Estructura de la mesa sectorial de ambiente y producción

Es importante mencionar que, en la práctica, la figura de Consejo Coordinador de la Mesa no ha funcionado, por lo que estas funciones han sido retomadas por la Junta Directiva de la MANCORSARIC. Según los miembros de la MESAP, durante el proceso de conformación y definición, la participación del sector productivo fue muy pobre. Esto se refleja en las instituciones que conforman las comisiones temáticas, en las cuales no hay representantes de sectores económicamente fuertes en el territorio, como el sector turismo y el sector comercial y agrícola empresarial. Por otro lado, el gobierno central, representado por las oficinas regionales, no ha tenido una participación muy activa en las comisiones temáticas, excepto la AFE-COHDEFOR que se ha incorporado activamente en la comisión de educación ambiental.

Entre las **estrategias e instrumentos de gestión** que se han empleado para el trabajo ejecutado por la MESAP están:

- 1. Planificación y monitoreo:** El plan de cogestión ha sido el instrumento rector de la MESAP para gestionar y movilizar recursos y orientar las inversiones, además de ser la directriz para la planificación operativa. **El plan de cogestión** ofrece la visión común de la mayoría de los grupos de interés para el año 2015; dicho plan establece que la población de la subcuenca *“alcanzará un alto grado de sensibilización y concientización en la conservación y uso de los recursos naturales... [y tendrá] una mesa sectorial legalmente operativa y reconocida a nivel nacional e internacional”*. En lo referente a la planificación operativa, cada uno de los dos POA (2006 y 2007) han sido ejecutados y monitoreados durante las reuniones mensuales de la MESAP. Las actividades contempladas en este instrumento son muy importantes para generar los espacios de trabajo complementario y concertado. Sin embargo, una constante percibida en las reuniones ordinarias, tanto de planificación para el siguiente mes como de monitoreo del mes anterior, es que algunas de las actividades no están directamente relacionadas con el plan de cogestión debido a la dinámica local y la necesidad de ejecutar acciones que respondan a la demanda cotidiana.
- 2. Fondo ambiental:** La puesta en marcha del fondo ambiental es considerada por las instituciones miembros de la MESAP como una oportunidad de financiamiento local para activar procesos de sostenibilidad en el manejo de los recursos naturales y ofrecer al sector ambiental/productivo un mecanismo de apalancamiento para desarrollar diversos proyectos. El fondo ambiental ha permitido realizar los estudios de pre-inversión de varias acciones que forman parte del POA, para luego gestionar recursos financieros de otras fuentes. Esta es, sin duda, una fuente de motivación para los participantes, especialmente para las organizaciones de base, como las juntas de agua y los comités ambientales.

- 3. Aplicación del enfoque de gestión territorial de zonas estratégicas:** Este enfoque promueve la protección de los recursos hídricos y demás recursos naturales, con el objeto de compatibilizar la producción y la protección y llegar a arreglos consensuados entre los actores comunitarios y las municipalidades, o entre las juntas de agua y grupos de productores, mediante el uso de mecanismos de pago por servicios ambientales y otras formas de compensación.
- 4. Gestión del conocimiento:** Se promueven los intercambios y pasantías para socializar y replicar a mayor escala las buenas prácticas validadas (en demarcación participativa de zonas de recarga hídrica, fincas con ganadería ecológica y gestión de conflictos). Un aspecto de importancia clave es la reflexión que regularmente se hace cada trimestre en el seno de la MESAP para monitorear el avance y alcance de las acciones y mejorar el desempeño a futuro.

Los gobiernos locales como protagonistas en la cogestión



Aníbal Murcia, vicealcalde de Copán Ruinas y coordinador de la mesa de ambiente y producción.

La Mesa de ambiente y Producción vino a crear un espacio que no había existido antes, ya que cada quien hacía lo que podía aisladamente. Ahora hay un lugar en donde los actores confluyen a debatir y discutir sobre temas del ambiente y producción. La elaboración de un POA común y la coordinación entre actores es un buen avance en el territorio; es de alabar la participación de actores locales. Este es, quizás, el sector más empoderado en la MESAP (las juntas de agua y los comités ambientales). Además, el hecho de que los gobiernos municipales cuenten con una plataforma de apoyo técnico para sus

propuestas, les da oportunidad de liderazgo en sus municipios. Definitivamente se ha generado mucho aprendizaje y capacitación entre los mismos miembros de la mesa, fortaleciéndonos con conocimientos de temas sobre los que antes no sabíamos.

Por supuesto todavía tenemos retos; por ejemplo, el plan de cogestión necesita revisarse ya que está sesgado hacia la parte ambiental y poco o nada de los aspectos productivos empresariales. Este plan debería incluir a todos los programas que operan en el territorio, como PRODERT(SAG), PRONADEL (SAG), para que temas como las cajas rurales y los bonos tecnológicos se traten dentro de la instancia de la MESAP. Ejemplos como el anterior hacen que la parte nacional siga siendo la más débil dentro de la estructura (programas de gobierno).

Retomando el tema de la estructura, considero que la misma debe estar sujeta a revisión y que tal vez algunas comisiones cambien o se reduzcan, a fin de que puedan ser más operativas. Además, es conveniente que se concentren las acciones en temas más focalizados y no muchas actividades sueltas. Debemos promover la descentralización de los programas del gobierno central, como los de protección forestal y otros; que los cooperantes busquen a la mesa y no que nosotros andemos detrás de ellos. Habrá que ejecutar una estrategia de comunicación y divulgación que impulse el empoderamiento de los gobiernos municipales que hasta ahora no le han dado la importancia que este mecanismo merece. Necesitamos establecer con claridad la relación legal y de funcionamiento con la MANCORSARIC y que su junta directiva apoye a la MESAP para que mejore sus relaciones con la cooperación internacional y el sector gobierno.

La MESAP como facilitador social en manejo de cuencas

La articulación técnica y financiera entre las ONG, proyectos, gobiernos locales y organizaciones de base ha sido fundamental para el funcionamiento de la MESAP. Un logro importante ha sido el evitar la duplicidad de esfuerzos, y por ende, una mayor eficiencia y eficacia de las acciones. El proceso ha permitido articular una mesa que agrupe a las instituciones y organismos que trabajan en los municipios de la MANCORSARIC y orientar sus acciones de manera más cohesionada, lo cual ha permitido dar una respuesta sustantiva a los problemas relacionados con la conservación y manejo de cuencas. A continuación se describen brevemente algunas acciones estratégicas de gestión territorial y proyectos en ejecución que lograron organizar las bases y fortalecer su inserción en la MESAP. Además de ser acciones claves, son indicadores del impacto del actuar concertado y cohesionado de la MESAP:

- **Identificación, delimitación y caracterización de zonas de recarga hídrica a nivel municipal.-** En colaboración con las juntas de agua y la Unidad Municipal Ambiental, desde la MESAP se hace un esfuerzo por identificar y delimitar las zonas de recarga hídrica en el municipio de Copán Ruinas. Con este esfuerzo se busca generar una base de información que permita a las autoridades municipales dirigir la inversión en el tema del agua, especialmente en el manejo de las áreas productoras de agua. El producto final será la declaración de estas áreas como “**áreas en régimen de uso especial**” bajo la categoría de áreas productoras de agua para consumo humano, según la ley de Ordenamiento Territorial. La experiencia más avanzada es la demarcación participativa de la zona productora de agua Montaña El Carrizalón.



- **Experiencia piloto de pago por servicios ambientales hídricos (PSAH).**- Está en marcha un esquema piloto de PSAH en las zonas de recarga hídrica de las microcuencas que abastecen a la población del casco urbano del municipio de Copán Ruinas. El objetivo de este proyecto, además de garantizar la sostenibilidad del manejo de estas zonas, es el escalamiento en otras aéreas y la validación de una metodología simplificada que dé lineamientos genéricos para otros municipios del país y la región. Hasta ahora se han firmado cinco contratos que involucran a 23 productores que manejan y conservan unas 120 hectáreas en la zona de recarga hídrica.
- **Adquisición de áreas prioritarias para la protección de fuentes de agua.**- Tanto en el plan de cogestión como en el pleno de la MESAP, las juntas de agua han expresado que el principal problema es el deterioro de la calidad del agua por falta de protección a las fuentes debido a conflictos de tenencia de la tierra. Se decidió, entonces, destinar parte de los recursos del fondo ambiental y contrapartidas municipales y comunitarias para resolver este problema mediante la compra de terrenos que se destinen a la conservación y protección de las fuentes de agua.
- **Planificación de fincas ganaderas ecológicas.**- Según el estudio de uso actual del suelo realizado por CATIE en el 2007, un 30% del uso actual del suelo en el territorio de la MANCORSARIC está dedicado a la producción ganadera extensiva y tradicional, la cual genera impactos severos en la pérdida de biodiversidad y aumenta la vulnerabilidad debido al acelerado proceso de erosión y arrastre de sedimentos en las partes altas y medias de las cuencas. Por ello, se ha iniciado la implementación de un proyecto de planificación en diez fincas piloto con ganadería ecológica. Además de la validación de buenas prácticas, este proyecto busca mejorar la productividad de la finca y la masificación de acciones en toda la cuenca. En la actualidad, hay más productores interesados por lo que se están iniciando nuevas acciones en sus fincas. Un alcance complementario es la creación del centro de acopio de leche (con apoyo de PRODERT). La ganadería ecológica ayudará a la inducción de normas de cantidad, calidad y sanidad en la producción de leche, fomentará la diversificación de la base alimentaria del ganado, aumentará la rentabilidad de la producción ganadera y reducirá las externalidades negativas de la ganadería extensiva sobre la cuenca. Asimismo, habrá un aumento en los ingresos individuales y colectivos con lo que se puede autofinanciar gran parte de la capacitación y asistencia técnica en ganadería ecológica.

- **Alternativas para reducir el consumo de leña.**- Otro problema mencionado es la deforestación debido a la demanda por leña. Por ello se ha iniciado el proyecto de construcción de ecoestufas JUSTA. Esta tecnología demostró, según estudio para determinar el potencial de ahorro de leña, que una familia típica de la zona ahorra hasta un 75% de la leña, comparado con el consumo anterior¹. Durante al año 2007 se han construido unas 800 unidades en los municipios de la MANCORSARIC.
- **Caficultura sostenible.**- El cultivo del café en los municipios de la MANCORSARIC es el principal rubro económico de las familias rurales. Por su naturaleza, este cultivo se ubica en las partes altas de las microcuencas; esto hace que las actividades de cosecha (insumos) y transformación (despulpado) se conviertan en las principales fuentes de contaminación de los manantiales de agua para consumo humano. La MESAP está implementando un conjunto de acciones dirigidas a la protección del recurso hídrico; entre ellas: **la centralización del beneficiado ecológico**, que además de evitar la contaminación busca mejorar la calidad del producto y una buena comercialización, y **la certificación de fincas con sello “Rain Forest Alliance”** mediante una serie de indicadores de conservación de biodiversidad y protección del agua.

Las organizaciones de base en la gestión ambiental y manejo de cuencas

De forma complementaria, la organización de los comités ambientales de microcuencas (CAM) en el territorio de la MANCORSARIC ha permitido la sensibilización y concientización de las comunidades en el uso sostenible de los recursos naturales de las microcuencas. Los CAM sirven de puente entre la comunidad, la municipalidad y la MESAP; la célula organizativa base son las **juntas de agua comunitarias**, lo



¹ Ver metodología y resultados en "Estudio sobre el potencial de ahorro de leña generado mediante la implementación de los ecofogones modelo JUSTA en la subcuenca del río Copán y su aporte a la conservación del capital natural de la zona".

que genera credibilidad y permite el empoderamiento del enfoque de cuencas. Asimismo, esta función de enlace les permite asumir un papel clave en la gestión y ejecución de proyectos piloto a nivel comunitario. Actualmente en el territorio de la MANCORSARIC existen cuatro CAM en las microcuencas prioritarias; el reto de las municipalidades es fortalecer a todas las juntas para que se logren organizar de la mejor manera y manejen sus microcuencas abastecedoras de agua.

Reflexiones sobre las acciones y la organización de base

- En la medida que una acción coadyuve a la ejecución de otra, el impacto total sobre el manejo de la cuenca es mayor por efecto sinérgico (ver el efecto de PSA y la ganadería ecológica sobre la protección de las fuentes de agua y zonas de recarga hídrica).
- El número de conflictos se reduce a medida que se incrementen los arreglos consensuados mediante formas de convencimiento, negociación y compensación.
- Una vez que se logren resultados tangibles y de calidad, como efecto del actuar concertado en la MESAP y las zonas de intervención, se reducen los costos de transacción y se generan condiciones de sostenibilidad para las organizaciones locales. (Ver también lección aprendida 10).
- Es perfectamente factible conciliar acciones estratégicas desde el enfoque de cuencas con acciones que motivan a la gente. Hallar ese punto de encuentro es el meollo de la cuestión para generar una masa crítica que desarrolle una visión común de la cuenca. (Ver lección aprendida 12).

Las juntas de agua y comités ambientales organizados

El municipio de San Jerónimo es uno de los principales productores de agua de la zona. Aquí, tenemos organizadas todas las juntas de agua y dos comités ambientales de microcuenca; además, hemos aprovechado el fondo ambiental y ejecutado las actividades que se priorizaron en el plan de cogestión desde la mesa sectorial. Iniciamos sin andar dándole muchas vueltas al asunto con la delimitación y la recuperación de las cabeceras donde están ubicadas las tomas de agua de la microcuenca El Limón, de donde se abastecen cinco comunidades de este municipio. Hicimos un convenio entre las juntas de agua y los productores de ganado y propietarios de estas áreas. Lo que se acordó es que se les apoyaba en el mejoramiento de su finca con pastos de corte, pastos mejorados y hasta mejoramiento de sus establos,

pero a cambio, ellos dejan de meter ganado en las áreas de cabecera. Esto tiene motivados a las juntas de agua y a los mismos productores porque no han sentido que se les obligó a que no usen esas tierras; ellos han visto más bien un beneficio igual al de las comunidades que han hecho reforestaciones. Otra medida que estamos tomando es que aquellas microcuencas que tienen bosque alrededor y arriba de la toma de agua y que aportan agua de calidad y en cantidad, las estamos comprando entre la municipalidad, el fondo ambiental de la MANCORSARIC y las juntas de agua.



Fredy Antonio Arita,
Alcalde municipal
de San Jerónimo

Acompañamiento técnico de la MESAP

El acompañamiento y asesoría técnica en la conformación de la MESAP, así como la generación de instrumentos para el funcionamiento se han logrado con el impulso del programa CATIE-Focuecas II. Entre los principales aportes de este programa están: a) asesoría para la elaboración del plan de cogestión y la planificación operativa, b) conformación y reglamentación de la MESAP, c) contribución financiera inicial para el fondo ambiental y d) acompañamiento continuo en el funcionamiento de la MESAP, ejecución del POA y formación de capacidades locales mediante espacios de reflexión con miras a alcanzar la sostenibilidad. Otro cooperante muy importante ha sido el Proyecto Norte de Copán, a través de su componente manejo de microcuencas. Este proyecto ha colaborado en el fortalecimiento del fondo ambiental, con la inyección de recursos financieros para la ejecución del POA, así como en actividades de formación continua de las UMA en procesos de gestión ambiental.

La cooperación internacional y su papel en la cogestión

La MESAP es un buen esfuerzo, y vale la pena apostarle más en el futuro. Sería útil potenciarlo ya que es un foro donde diferentes actores, tanto de base como institucionales de varios municipios, convergen para debatir mes a mes sobre temas del ambiente y la producción. Esta instancia ha permitido un excelente espacio de intercambio de información y coordinación, aunque no todas las instituciones han desarrollado proyectos conjuntos. Algunas ya lo están haciendo y estos convenios se han gestado como producto de la articulación de la mesa.



Juan Ángel Dubón:
Técnico agroforestal de la
Fundación ETEA/AECI

Para consolidar este esfuerzo debemos enfocarnos en dar respuestas concretas a los actores locales que de repente están participando pero no han visto productos tangibles.

La comisión de gestión no tiene razón de ser. El mecanismo de gestión debiera ser que todas las demás comisiones propongan acciones con base en un plan, y que el manejo quede en manos de la junta directiva de MANCORSARIC, o que se asigne un coordinador de la mesa a tiempo completo y un presupuesto operativo.

LECCIONES APRENDIDAS

1. la MANCORSARIC como líder de la organización local	La MANCORSARIC ya estaba legalmente constituida y reconocida por las diferentes instancias del sector gobierno, empresa privada y cooperación internacional, y contaba con un plan estratégico ampliamente concertado, con experiencia organizativa en el tema de la salud. Estos hechos, sumados al apoyo técnico y financiero de CATIE-Focuecas y el Proyecto Norte, facilitaron el proceso de conformación de la mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP) como un mecanismo para la cogestión de cuencas.
2. La articulación como estrategia	La articulación técnica y financiera entre las ONG, proyectos, gobiernos locales y organizaciones de base ha sido fundamental para el funcionamiento de la MESAP. Este es un logro importante para evitar la duplicidad de esfuerzos y, por ende, para alcanzar una mayor eficiencia y eficacia de las acciones. El proceso ha permitido articular una mesa que agrupe a las organizaciones existentes y orientar acciones conjuntas para solucionar los problemas priorizados en el plan de cogestión y que afectan la sostenibilidad del desarrollo local. Sin embargo, este logro es parcial ya que hay algunas ONG, programas o proyectos que solo aprovechan el espacio de la MESAP para impulsar su planificación institucional, pero no se comprometen con la planificación de la MESAP ni con el plan de cogestión. Además, hay proyectos o programas que están realizando inversiones en el terreno y que no están utilizando el canal de la MESAP, sino que están llegando directamente a los municipios o comunidades. Por otra parte, los CAM carecen de reglamentación interna y no están suficientemente reconocidos por los gobiernos locales.
3. La iniciativa local como elemento de sostenibilidad	El accionar de cualquier organismo de cuenca debe adaptarse a las particularidades del contexto de esa cuenca (historia, rasgos geográficos y económicos, problemas prioritarios y oportunidades, idiosincrasia y, sobre todo, organizaciones locales existentes). Cuando un organismo surge por iniciativa de los pobladores y no inducido, se garantiza su sostenibilidad. Es evidente, entonces, que las juntas de agua deben ser vistas como células básicas de la organización comunitaria y el primer nivel a fortalecer con un proceso organizativo a nivel de cuencas. La mayoría de ellas poseen reglamentos internos que les permiten cumplir de forma ordenada con sus objetivos y con la dotación de agua a sus comunidades, así como con la demarcación, delimitación y recuperación de fuentes de agua. Además, son estructuras sólidas, con credibilidad organizacional y prestigio bien ganado en el ámbito comunal y municipal.

<p>4. El Plan de cogestión como instrumento clave para la conformación y funcionamiento de la MESAP</p>	<p>El Plan de cogestión permitió conocer la dinámica de los actores, sus potencialidades y debilidades y sus roles, para después establecer las normas, reglamentos y formalizar la MESAP. Esto favoreció la conformación de las comisiones temáticas para la ejecución del plan, optimización del uso de los recursos y evitar la duplicidad de esfuerzos. Un punto débil, sin embargo, es que no se ha logrado atraer a sectores muy importantes, especialmente el sector empresarial turístico y productivo, así como las secretarías de estado (SAG y SERNA) y sus diferentes programas y proyectos con representatividad local. Esta debilidad debe ser analizada por los diferentes actores y hacer los ajustes necesarios al plan de cogestión para garantizar la incorporación de todos los sectores prioritarios y grupos de interés. El documento actual es muy técnico, poco claro y de difícil apropiación para la diversidad de actores; es necesario estandarizar la unidad de planificación y plantear prioridades, no en términos de actividades sino de proyectos de carácter estratégico.</p>
<p>5. La viabilidad de las estructuras organizativas: un paso necesario</p>	<p>Aunque se partió de la experiencia generada con la mesa sectorial en salud, habría sido conveniente realizar, durante el proceso de elaboración del plan de cogestión y conformación de la MESAP, un análisis de viabilidad de esta nueva estructura. Esto hubiera tomado más tiempo, pero habría permitido una adecuada distribución de recursos para desarrollar un diagnóstico, organización y formación de la base para garantizar una mayor representatividad de los diferentes sectores en la mesa. Además, se contaría con elementos para una estrategia de sostenibilidad de la misma. Por otra parte, las comunidades están cansadas de diagnósticos y estudios previos, y de organizaciones poco operativas que no responden con la prontitud que la comunidad espera. En este contexto, el análisis de viabilidad podría haber causado desmotivación principalmente entre los participantes comunitarios.</p>
<p>6. La articulación entre MANCORSARIC y MESAP</p>	<p>El reglamento interno de la MESAP no está en concordancia con el contenido del acta de creación. Los documentos consensuados (reglamento interno y manuales operativos de las comisiones) son muy generales (tipo normas parlamentarias), y no aclaran ni especifican la relación de la MANCORSARIC con los actores de la MESAP, ni los roles y responsabilidades de cada comisión temática. Quizás esto se debe a la existencia de algunos vacíos en el marco legal nacional, como la falta de una reglamentación para normar las actuaciones de las mancomunidades, lo cual provoca confusiones entre estas asociaciones municipales.</p>

7. La dinámica de funcionamiento: el voluntariado es fundamental	Los representantes de organizaciones de base, de las ONG y del sector gobierno local y nacional, en muchos casos, participan en diferentes comisiones; en consecuencia, no siempre asisten a las reuniones y actividades que se programan. Asimismo, consideran que la periodicidad de reuniones (mensual) es muy frecuente. Otro factor que influye negativamente es que los representantes de algunas instituciones no son constantes y se rotan la participación en la MESAP; esto genera discontinuidad en la agenda. Debieran establecerse compromisos formales (carta de entendimiento, convenio, etc.) entre MANCORSARIC y las instituciones para normar su participación en la MESAP. Los más constantes en la participación, a pesar de ser un voluntariado, son los actores comunitarios (CAM y juntas de agua).
8. El Fondo ambiental como elemento de sostenibilidad	El Fondo ambiental da la oportunidad de financiar acciones locales, crea y fortalece capacidades locales, mejora la sostenibilidad del manejo de recursos, sirve como apalancamiento y contribuye a la sostenibilidad de la MESAP. Sin embargo, no cuenta con una reglamentación eficiente ni un mecanismo de gestión de nuevos fondos para la inversión en iniciativas productivas y ambientales. Una participación concreta del gobierno nacional y de los municipios sería ideal. Hasta la fecha, los principales aportes provienen de programas de cooperación internacional que establecen sus propias normas para el manejo de los recursos; esto genera más trabajo administrativo. La MANCORSARIC pretende poner en marcha un sistema financiero propio y único, lo cual ayudaría a simplificar el manejo de los recursos de la cooperación.
9. El enfoque ambiental en la fase inicial	Durante la conformación y en el funcionamiento de la MESAP se ha dado una buena participación de actores relacionados con el sector ambiental y conservación de los recursos naturales. No obstante, hay poca participación de otros sectores como el turístico y el productivo empresarial (cajas rurales, cooperativas, cámara de comercio, asociaciones cafetaleras, etc.), a pesar de que el plan de cogestión orienta acciones en ejes estratégicos concretos sobre producción sostenible y fomento al turismo de naturaleza.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

10.El alto costo inicial del proceso	En la experiencia de la MANCORSARIC, los costos de transacción de las etapas iniciales de creación y funcionamiento de la MESAP para impulsar un proceso de cogestión de cuencas han sido elevados, con beneficios aún poco visibles para los actores locales. Esto ha dificultado la labor de convencimiento y motivación; no obstante, se puede anticipar que los costos de funcionamiento bajarán en la medida en que sus beneficios se hagan más tangibles y que los actores locales se apropien del concepto de cogestión y se evidencien sus ventajas.
11.La MESAP como elemento de competitividad	La conformación y operación de la MANCORSARIC, con sus dos mesas sectoriales (Salud y Producción y Ambiente), le dan a este territorio enormes ventajas comparativas y competitivas para la implementación, a nivel local, de políticas nacionales y de cooperación internacional. Esto crea un escenario con características idóneas para ejecutar procesos de descentralización, especialmente del gobierno central.
12.Punto de encuentro entre lo estratégico y lo motivante	Para movilizar a las comunidades en el proceso de cogestión para el manejo de cuencas es necesario hallar un punto de encuentro entre lo estratégico para la MANCORSARIC y la MESAP, y lo importante para las comunidades. Por ejemplo, el interés manifiesto por el agua, o la delimitación y demarcación participativa de zonas de recarga hídrica. Acciones de este tipo hacen atractivos los procesos y generan credibilidad en las estructuras de segundo piso y en las de base comunitaria.

RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

1. La autosostenibilidad de la MESAP como mecanismo de cogestión de cuencas en la MANCORSARIC es, actualmente, un aspecto vulnerable ya que depende del acompañamiento técnico y financiero externo (CATIE-Focuencas, Proyecto Norte). Esto exige una mayor participación y liderazgo de todos los actores, principalmente de los gobiernos locales. Por ello es necesario elaborar una estrategia conjunta de sostenibilidad técnica, financiera y organizativa, complementada con un plan de comunicación y divulgación hacia la población de los cuatro municipios; también es necesario que los gobiernos municipales le den un mayor respaldo a la mesa y tratar de involucrar a las instancias del gobierno central.

Se proponen como elementos para la sostenibilidad los siguientes:

- Establecer en el POA un renglón presupuestario para la operación de la MESAP y gestionar estos fondos con fuentes identificadas desde el inicio de año.
 - Mejorar el Plan de Cogestión, de manera que sea más atractivo para los actores del sector productivo y turismo, y que dé respuesta a necesidades sentidas (café, ganado, granos básicos, financiamiento).
 - Desarrollar una propuesta o estrategia de apoyo financiero (fondo ambiental, fondo SAG, SERNA, turismo, cooperantes).
2. Los espacios de articulación logrados por la MESAP, a nivel de actores locales, es un paso importante para sentar las bases de consolidación de la misma. Sin embargo, todavía quedan por conquistar espacios en el ámbito nacional e internacional, por lo incipiente del proceso. Se propone que la MANCORSARIC inicie un trabajo de incidencia, a fin de abrir espacios en las organizaciones del gobierno central a través de convenios puntuales con la SAG, SERNA y el Instituto Hondureño de Turismo, Industria y Comercio, entre otras. Asimismo, se deben gestionar alianzas estratégicas con organismos de cooperación internacional y con las estrategias y políticas nacionales, como Reducción de la Pobreza, o los Objetivos del Milenio. La MESAP podría asumir la coordinación y ordenamiento del trabajo local de esas instancias nacionales e internacionales, con lo cual mejoraría la eficiencia de las mismas y se fortalecería la estructura local.

3. Para aumentar la efectividad en materia de saneamiento básico y salud pública (agua potable, manejo de desechos, agua servidas, etc.) será necesario una mayor coordinación y mecanismos de cooperación entre la Mesa de Salud y la Mesa de ambiente y Producción, y entre las organizaciones de base (juntas de agua, promotores de salud, parteras tradicionales, grupos de mujeres).
4. Se propone la creación de la **secretaría técnica** de la MESAP, con el perfil y funciones siguientes:
 - Formar parte de la UTIM de la MANCORSARIC y coordinar el componente de producción y ambiente.
 - Promover la capacitación de todos los actores de la MESAP (organizaciones de base, organizaciones de productores, empresa privada, técnicos municipales e institucionales y gobiernos locales) en temas de producción sostenible.
 - Definir la venta de servicios diferenciados (no con fines de lucro, sino para el fortalecimiento y asesoría municipal).
 - Actualizar el plan de cogestión y coordinar la elaboración del POA.
 - Identificar, formular y gestionar proyectos definidos como prioritarios en el POA.
 - Coordinar equipos interdisciplinarios.
 - Fortalecer el desarrollo empresarial y productivo conectado con la sostenibilidad ambiental y de los recursos naturales.
 - Mejorar la capacidad de incidencia de la MESAP a nivel de gobierno central y de cooperación internacional.
 - Apoyar los procesos de planificación, seguimiento y monitoreo.

La MANCORSARIC y la sostenibilidad de la MESAP

Desde la creación de la MANCORSARIC, consideramos que para que el proceso de desarrollo en los cuatro municipios fuera sostenible, el tema del medio ambiente debería ser un eje prioritario.

Antes pensábamos que el desarrollo se alcanzaba únicamente construyendo obras, pero hoy, gracias al apoyo de instituciones como el CATIE/ Focuecas, Proyecto Norte de Copán y otros, hemos entendido que el medio ambiente es la obra más grande y es por eso que debemos cuidar y conservar la naturaleza, para bien de nosotros mismos y de todos los seres vivos que habitan nuestro planeta. Pero esto solo será posible con el involucramiento de todos y todas, a través de mecanismos de participación como la Mesa Sectorial de ambiente y Producción. Esta instancia nos ha permitido, entre otras cosas, la participación de los diferentes actores y la complementariedad de acciones en este tema, evitando además la dualidad de esfuerzos.

Sin embargo, como mancomunidad consideramos que este mecanismo debe fortalecerse a fin de lograr su sostenibilidad; vemos la necesidad de que uno de los miembros de la junta Directiva de la MANCORSARIC asuma la coordinación y que a la vez sea el secretario técnico de la MESAP.



Leonidas López Alemán;
Director Ejecutivo de
MANCORSARIC

5. Por las debilidades encontradas en el actual plan de cogestión y por ser el instrumento básico para el funcionamiento y sostenibilidad de la MESAP y de la MANCORSARIC, se recomienda ajustar y simplificar ese plan; para ello se sugiere²:

- Fortalecer las organizaciones locales en todos los niveles de la MESAP.
- Fortalecer la producción sostenible, incluyendo valor agregado y empresarial, en rubros como ganadería, café, servicios turísticos, producción de granos básicos y otras empresas productivas.
- Impulsar la gestión ambiental y el manejo de cuencas, incluyendo el manejo de desechos sólidos y líquidos, la gestión del riesgo y vulnerabilidad ambiental, gestión integral del agua, gestión territorial en zonas de recarga hídrica y manejo de microcuencas.

Como estrategias transversales de estos componentes del plan de cogestión se plantean las siguientes:

- Enfoque de ordenamiento territorial
- Participación, organización y fortalecimiento de las capacidades locales
- Mecanismos de financiamiento local sostenible y de compensación ambiental
- Sistematización de las experiencias y reflexión-acción (enfoque de acción-acción y manejo adaptativo)
- Inclusión de género y trabajo con los jóvenes

Para poner en ejecución estos componentes se deberán formar comisiones de seguimiento para cada uno; asimismo se recomienda la identificación, priorización, factibilización y gestión de proyectos estratégicos mancomunados por cada componente. Esos proyectos serán la unidad básica de planificación para el POA y para los planes de trabajo por comisión. La idea es que este mecanismo permita dar un seguimiento más oportuno a las acciones emprendidas y promueva la participación de más actores en la MESAP.

² Estos componentes agrupan los ejes actuales del plan de cogestión y responden a planteamientos más estratégicos y globales.

6. Debido a los vacíos encontrados en el reglamento y manuales operativos de la MESAP, especialmente en su relación con la MANCORSARIC, se recomienda que a corto plazo se revisen y reestructuren estos instrumentos legales y operativos a fin de que respondan al accionar de la Mesa y de las comisiones. Entre los aspectos que deben mejorarse están:

- Definir claramente la vinculación entre los órganos de mando de la MANCORSARIC y la MESAP.
- Oficializar el proceso mediante el cual la MANCORSARIC, por intermedio de su Junta Directiva, nombre un coordinador de la MESAP.
- Crear y normar el funcionamiento de la secretaría técnica, por parte de la MANCORSARIC.
- Establecer en el reglamento interno de la MESAP el proceso para formar parte de la mesa; responsabilidades y derechos de los miembros; suscripción de acuerdos, convenios y alianzas estratégicas entre actores.
- Establecer en el reglamento interno de la MESAP una cláusula que posibilite la creación de un renglón presupuestario en el POA para gastos de operación, así como los mecanismos para gestionar esos fondos y asegurar la sostenibilidad de sus acciones.
- Definir en el reglamento interno de la MESAP los mecanismos de participación de las organizaciones miembros: un representante propietario y uno suplente, nombrados por cada organismo por un periodo definido.
- A fin de agilizar el calendario de reuniones de la MESAP, programar reuniones operativas cada dos meses con representantes de los sectores participantes, y reuniones con niveles directivos cada seis para dar seguimiento y tomar decisiones.

7. El fondo ambiental es un mecanismo de co-financiamiento local importante para la consolidación y sostenibilidad de las acciones de la MESAP. Para que este instrumento cumpla con las expectativas es necesario reglamentar su funcionamiento y ampliar el abanico de acciones hacia otros sectores y no solamente el ambiental. La producción agropecuaria sostenible y el fomento del turismo de naturaleza deberán ser objetos de financiamiento. Se sugiere el cambio de nombre de Fondo ambiental a **Fondo para el ambiente y la Producción**. La gestión de nuevas fuentes de recursos económicos es vital para el fortalecimiento del fondo, de manera que se pueda dar respuesta a las iniciativas priorizadas.

8. Para facilitar el empoderamiento por parte de los actores, se propone elaborar y distribuir versiones populares de los planes estratégicos, planes de cogestión, reglamento y manuales operativos de las comisiones. En general, hace falta una estrategia adecuada de comunicación y divulgación que permita visualizar el rol de la MESAP en las diferentes instancias regionales, nacionales e internacionales.
9. La figura de los CAM ha sido fundamental como un mecanismo de ejecución de acciones concretas en las microcuencas prioritarias de la subcuenca del río Copán. Estos CAM, mediante un monitoreo y seguimiento apropiado por parte de la MESAP, pueden convertirse en entes claves para la gestión y ejecución de proyectos y programas en el territorio de la Mancomunidad. Se recomienda impulsar la figura de los CAM como iniciativa local y no inducidos institucionalmente, en las microcuencas donde no existen; asimismo, se deben fortalecer sus capacidades a través de las juntas de agua.

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- Berdegue, JA; Ocampo, A; Escobar, G. 2000. Sistematización de experiencias locales de desarrollo agrícola y rural; guía metodológica. Santiago, Chile, Fidamerica - Preval.
- CATIE (Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza). 2006. Los comités de subcuenca: la experiencia del taller de sistematización para el rescate del conocimiento en el marco del programa Focuecas II. Turrialba, Costa Rica.
- Chica, N; León, J; Prins, C. 2006. Organización, liderazgo y reglamentación: elementos claves para la gestión comunitaria del agua. Experiencia de las siete comunidades de Copán Ruinas, Honduras. Turrialba, Costa Rica, CATIE.
- Jara, O.1998. Para sistematizar experiencias: una propuesta teórica y práctica. San José, Costa Rica, Centro de Estudios y Publicaciones Alforja.
- MANCORSARIC (Mancomunidad de Municipios de Copán Ruinas, Santa Rita, Cabañas y San Jerónimo). 2003. Plan estratégico de desarrollo territorial de la Mancomunidad de la Ruta Maya (2004 – 2010). Copán Ruinas, Honduras. 38 p.
- MANCORSARIC. 2005. Sistematización del proceso de formación, gestión, consolidación, planificación, y ejecución. Informe final. Copán Ruinas, Honduras.
- MANCORSARIC. 2006. Reglamento y manual operativo de la mesa sectorial de ambiente y producción. Copán Ruinas, Honduras.
- MANCORSARIC. 2006. Plan de cogestión de la subcuenca del río Copán. Copán Ruinas, Honduras.

LOS ACTORES Y SU ROL EN LA MESAP

La sociedad civil y organizaciones de base

Actores	Área temática	Vinculación y rol en la MESAP
Juntas de Agua y Comités ambientales Locales (CAL)	Abastecimiento de agua a las comunidades y protección de microcuencas	En la MESAP están representadas las cuatro Asociaciones Municipales de Juntas de Agua (AJAAM). Estas son administradoras y proveedoras del servicio agua y se perfilan como organizaciones comunitarias de microcuencas. En esencia, son la célula comunal básica para la gestión territorial de la microcuenca que abastece de agua a sus comunidades. Con la junta central de agua de las siete comunidades se viene desarrollando una experiencia piloto de gestión territorial de la microcuenca. La estrategia de trabajo ha sido que cada junta de agua se convierta en el comité comunitario de microcuenca.
Comités ambientales de microcuencas (CAM)	Protección y manejo de la microcuenca y zonas de vocación forestal productoras de agua	Son figuras organizativas creadas en cuatro microcuencas: Sesesmiles en Copán Ruinas, Marroquín en Santa Rita, El Limón en San Jerónimo y Salitres y Pinalito en Cabañas. Estas estructuras fueron impulsadas por MANCORSARIC a principios del 2004, con apoyo del proyecto Norte de Copán y AFE-COHDEFOR. Su objetivo era propiciar espacios o foros de comunicación entre comunidades de la parte alta y baja de la microcuenca. En cada una de ellas se instaló un CAM; sin embargo, solo dos funcionan, y en un nivel poco satisfactorio. Varias juntas de agua que se abastecen de la microcuenca, o cuya comunidad se ubica en su territorio, forman parte de los CAM. En la MESAP participan tres representantes.
Sociedad colectiva de ganaderos	Producción ganadera	Están representados en la MESAP por intermedio de su presidente, el cual ocupa el cargo de subcoordinador. Se está impulsando la implementación de un proyecto de ganadería ecológica en 14 fincas piloto.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Actores	Área temática	Vinculación y rol en la MESAP
Productores de café (COAPROCL)	Producción orgánica de café	La mayoría de los productores socios están ubicados en la microcuenca Sesesmiles, algunos en la zona de recarga hídrica. Participan en la comisión de producción sostenible y lideran el comité de microcuenca en Sesesmiles. Algunos forman parte del proyecto de PSAH de la ciudad de Copán.

Representantes de los gobiernos locales y gobierno nacional

Actor	Área temática	Vinculación y rol en la MESAP
Unidad Municipal ambiental (UMA)	Control y educación ambiental y manejo de recursos naturales	La UMA participa en la MESAP por mandato del alcalde de cada municipio. Se han vinculado en la comisión de educación ambiental para la ejecución de actividades con centros educativos. Su participación no ha sido como la ley lo manda; han sido objeto de críticas, pues algunos actores comunitarios arguyen negligencia y poco involucramiento en la problemática de sus comunidades.
Unidad Técnica Intermunicipal (UTIM)	Brazo técnico de MANCORSARIC	El rol de la UTIM es brindar asistencia técnica a los municipios para la ejecución del plan estratégico. La asistencia va dirigida a todos los niveles de gestión: alcaldes, técnicos municipales y organizaciones comunitarias. La UTIM debiera liderar el funcionamiento de la MESAP, pero no ha sido el caso debido a la carga de trabajo que significa el componente de salud. En gran medida, la coordinación local del programa Focucenas II ha sido la que ha asumido esa función.
Junta directiva de MANCORSARIC	Representante legal de la MANCORSARIC y gestión en general	La Mancomunidad está conformada por los cuatro alcaldes municipales y dos regidores por cada uno de los cuatro municipios (12 miembros en total). Este es el órgano que representa legalmente a la MANCORSARIC y a la MESAP, aprueba sus planes operativos y otras acciones, y es responsable por la gestión ante el gobierno nacional y ante la cooperación internacional.
Gobiernos municipales (asamblea de MANCORSARIC)	Representación y respaldo legal en general	La Asamblea está conformada por los gobiernos municipales de los cuatro municipios. La corporación municipal de Copán Ruinas participa por intermedio de su vice-alcalde, quien es el diligente coordinador general de la MESAP. Las otras tres corporaciones municipales participan por intermedio de un regidor en las comisiones temáticas, el cual es su representante en las reuniones ordinarias. Tal participación, sin embargo, ha sido muy débil o casi nula.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Actor	Área temática	Vinculación y rol en la MESAP
AFE-COHDEFOR	Control y administración del recurso forestal a nivel nacional	Por ley, el control y manejo del recurso forestal del país está en manos de este organismo. En la MESAP, integra y lidera la comisión de educación ambiental. Su participación ha sido aceptable, mediante el apoyo técnico a las UMA para la ejecución del plan de protección forestal y acciones de educación ambiental. Debido a lo limitado de sus recursos humanos y financieros, se suscribió un convenio de cooperación con MANCORSARIC y Proyecto Norte de Copán; estas dos instituciones se comprometen a cubrir los gastos de funcionamiento de la unidad de proyectos en Santa Rita de Copán por un año y medio. COHDEFOR apoya el proceso de declaratoria de microcuencas como 'áreas de vocación forestal protegida', aunque debiera ser el líder en este campo.
SANAA	Construcción de sistemas de agua y capacitación a juntas de agua	Es el ente regulador y proveedor del servicio de agua potable a nivel nacional; trabaja directamente con las juntas de agua en el área rural y administra los sistemas en áreas urbanas. Históricamente, SANAA nunca o casi nunca incluyó a la cuenca abastecedora como parte del sistema de agua; la idea desde la MESAP es que se apoye a las juntas de agua en la administración de la infraestructura del sistema y se inicie un proceso de gestión territorial de la microcuenca. Su participación en la MESAP se limitó a las primeras dos reuniones, por intermedio de un técnico de mantenimiento asignado a la zona.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Actor	Área temática	Vinculación y rol en la MESAP
PRODERT	Apoyo y capacitación a productores por medio de microcréditos a través de cajas rurales	Este es un proyecto de desarrollo rural con fuerte énfasis en la creación y fortalecimiento de cajas rurales con grupos de pequeños productores en comunidades de tres municipios. Se propuso la creación de mecanismos de producción sostenible con cajas rurales ubicadas en zonas de recarga hídrica. Su participación en reuniones ordinarias de la MESAP no ha sido frecuente; sin embargo, sus técnicos de campo han colaborado en acciones realizadas en la comunidad de El Barrancón (zona de recarga hídrica de Marroquín) con un proyecto de agricultura sostenible. Actualmente están destinando recursos para apoyar a la MESAP en la delimitación y demarcación de microcuencas productoras de agua.
PRONADEL	Apoyo y capacitación a familias productoras rurales	Se le invitó a participar en la comisión de producción sostenible; sin embargo ningún representante ha asistido a las reuniones ordinarias ni de coordinación de las agendas de trabajo. Este programa debería estar activamente articulado con otras instituciones como IHCAFE y los ganaderos para la búsqueda de soluciones conjuntas. Hace su trabajo de manera aislada con algún grado de comunicación con los alcaldes al inicio de su intervención en las comunidades.
Educación	Formación de niños y jóvenes	Los maestros de los principales centros educativos de las microcuencas priorizadas se han vinculado con la comisión de educación ambiental para la ejecución de acciones; no obstante, no participan regularmente en las reuniones.
Salud	Prestación de servicios de salud a la población	La relación entre la mesa sectorial de salud y MESAP existe porque algunos miembros participan en ambas. Será responsabilidad de la UTIM lograr la colaboración y coordinación entre ambas instancias.

Cooperación internacional, programas, proyectos, ONG

Actor	Área temática	Vinculación y rol en la MESAP
CATIE/ Focuecenas II	Modelos de cogestión de cuencas	Ha brindado un decidido apoyo a MANCORSARIC en la creación y funcionamiento de la MESAP. Participa en las comisiones de gestión y de agua, saneamiento y manejo de cuencas y microcuencas. Contribuye con recursos financieros para el funcionamiento del fondo ambiental para la ejecución de muchas de las actividades del POA. Asesora a la MESAP y MANCORSARIC en su estrategia para alcanzar la sostenibilidad.
Proyecto Norte de Copán	Gestión municipal, apoyo a la producción y manejo de microcuencas	A través de su componente 'manejo de microcuencas' ha colaborado con el fortalecimiento del fondo ambiental; ha inyectado recursos financieros para la ejecución del POA. Tiene muy buena coordinación con las demás instituciones relacionadas con sus campos de trabajo.
IHCAFE	Apoyo al sector productor de café a nivel nacional	Se integró desde que se empezó a elaborar el plan de cogestión; participó en la organización de la MESAP y en la comisión de producción sostenible. Su trabajo desde la MESAP se ha enfocado en la promoción e implementación de la producción sostenible y diversificada con productores de café. Impulsa iniciativas como el buen manejo de desechos del procesamiento, mejoramiento de la calidad del producto, certificación limpia y diversificación de la producción.
Agua para el Pueblo	Construcción de sistemas de agua y fortalecimiento de juntas de agua	Forma parte de la comisión de agua y manejo de microcuencas. Juega un papel determinante en la MESAP, ya que además de la construcción de infraestructura, ofrece capacitación a la juntas de agua en manejo y protección de la microcuenca.
CASM	Incidencia y seguridad alimentaria con manejo de recursos naturales	Integró el equipo coordinador del plan de cogestión; ha liderado la comisión de gestión del riesgo y participa en la comisión de producción sostenible; co-ejecuta proyectos desde la MESAP.

Creando institucionalidad local en la cogestión
para el manejo adaptativo de cuencas

La experiencia de la MANCORSARIC a través de la
mesa sectorial de ambiente y producción (MESAP)

Actor	Área temática	Vinculación y rol en la MESAP
OCDIH	Seguridad alimentaria e incidencia	Ha participado en la comisión de gestión y ha ocupado la secretaría general de la MESAP. Aunque no ofrece financiamiento ni asistencia puntual en el tema ambiental, su participación es muy proactiva; actualmente gestiona y ejecuta un proyecto de manejo de recursos naturales por lo que sus acciones se harán evidentes en próximos POA.
Visión Mundial	Seguridad alimentaria en comunidades postergadas de Copán Ruinas	Aunque no participó en la elaboración del plan de cogestión, forma parte de la comisión de producción sostenible.
Fundación ETEA	Fortalecimiento de pequeños productores de café	Participa en la comisión de producción sostenible y promueve la caficultura sostenible. Ha sido una de las instituciones que más regularmente ha participado en la MESAP.
Cuerpo de Paz	Agua y saneamiento	Tiene dos voluntarios asignados a los municipios de Copán Ruinas y Santa Rita por un periodo de tres años. Su aporte ha sido en dos temas: educación ambiental con jóvenes estudiantes y diseño de sistemas de agua, tomando en cuenta la microcuenca como un sistema integral. Han elaborado dos productos importantes: una descripción y priorización de las 46 microcuencas del municipio de Copán Ruinas como un instrumento de gestión territorial con el objeto de solicitar la declaratoria como zonas de vocación forestal, y un estudio y modelación de la erosión hídrica y transporte de sedimentos en la subcuenca del río Copán.

