



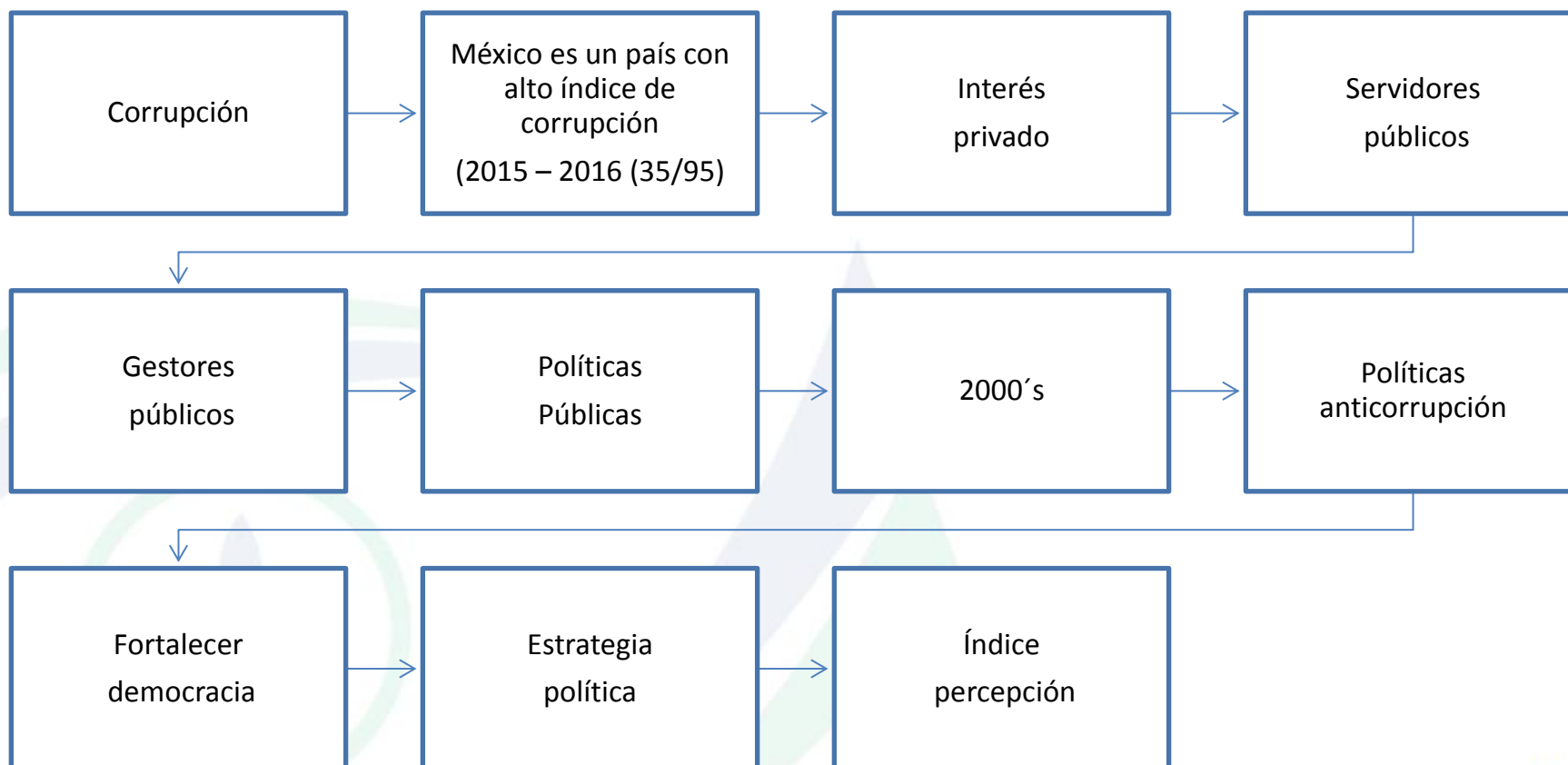
Universidad Veracruzana

“La corrupción y los poderes fácticos: factores de complejidad en el diseño e implementación de la política fiscal”

**Mtro. Rosa María Cuellar Gutierrez
Dra. Dulce María Cano Ortiz
Dr. Jerónimo Domingo Ricárdez Jiménez**



I. Identificación de la problemática



II. Objetivos



Recolectar información bibliográfica y empírica de la percepción del concepto de corrupción y corrupción gubernamental, y al mismo tiempo de los poderes facticos con el fin de tener un punto de partida objetivo en el análisis de los datos.

Analizarla percepción de la corrupción y sus tipologías como factores de la complejidad en el diseño e implementación de la política pública, y así medir su impacto político, económico y social.

Identificarla influencia que los poderes facticos ejercen en los actores sociales participantes en el diseño e implementación de las políticas públicas para interrelacionar en el análisis de la corrupción.

III. Justificación



Corrupción

Problema social

Percepción de la población

Diseño e implementación de la política pública

Corrupción gubernamental

Servidores de la Administración Pública

Poderes fácticos

Escaso empoderamiento de la sociedad

IV. Contenido

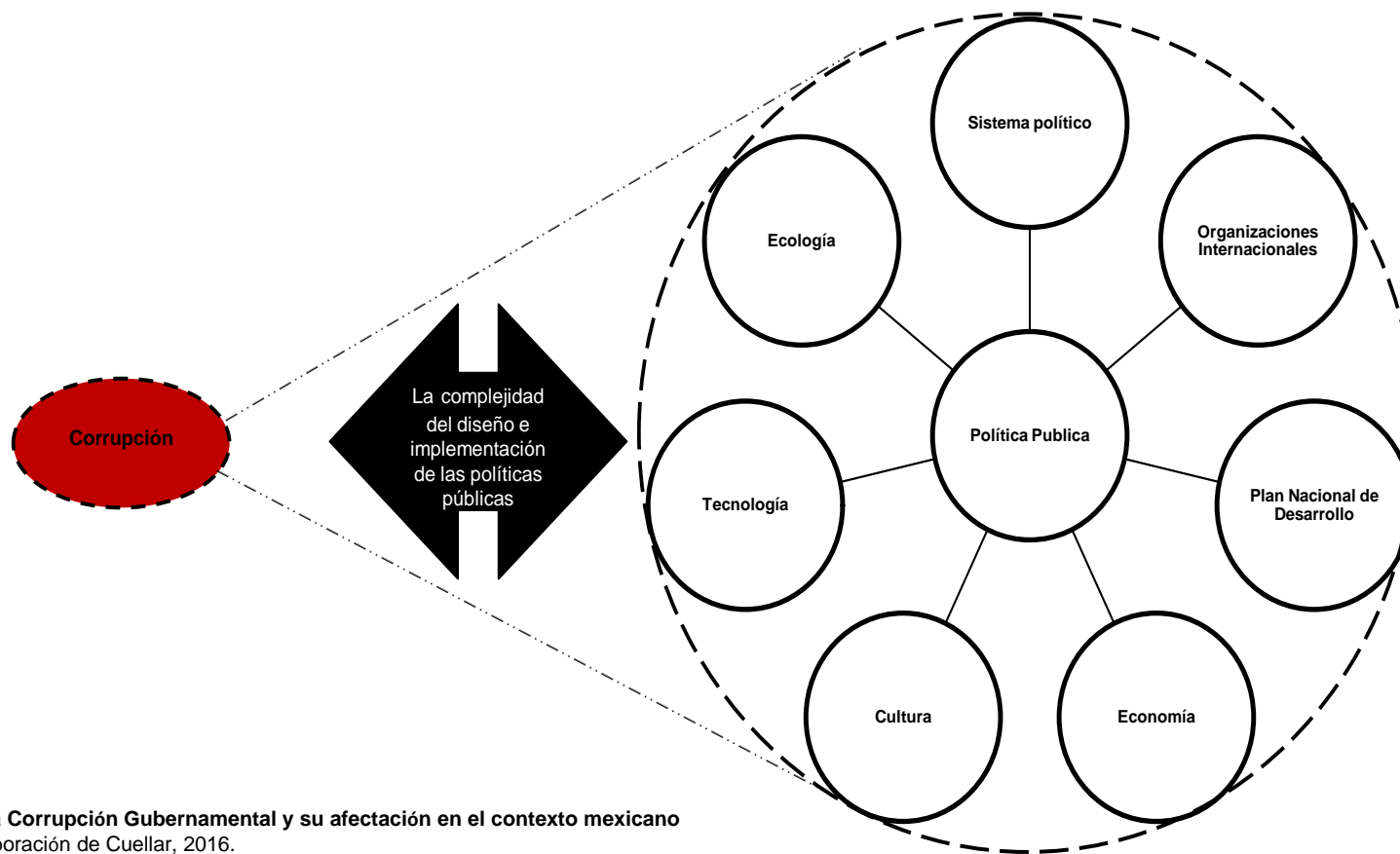


Figura 1. La Corrupción Gubernamental y su afectación en el contexto mexicano
Fuente. Elaboración de Cuellar, 2016.

Podere­s fácticos



Corrupción Gubernamental



Factores de complejidad de la política fiscal



Gestión estratégica

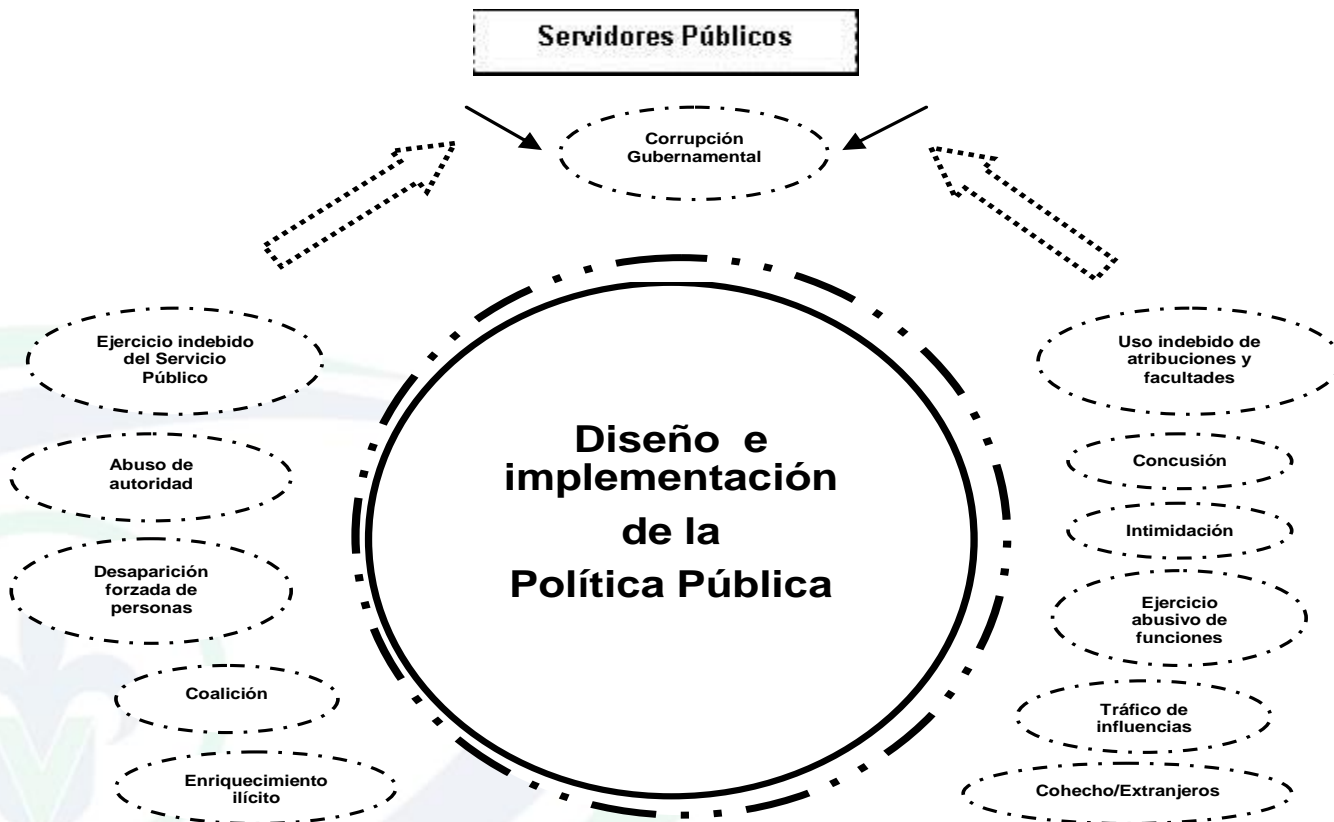


Figura 2. La Corrupción Gubernamental
Fuente. Elaboración de Cuellar y Cano, 2016.

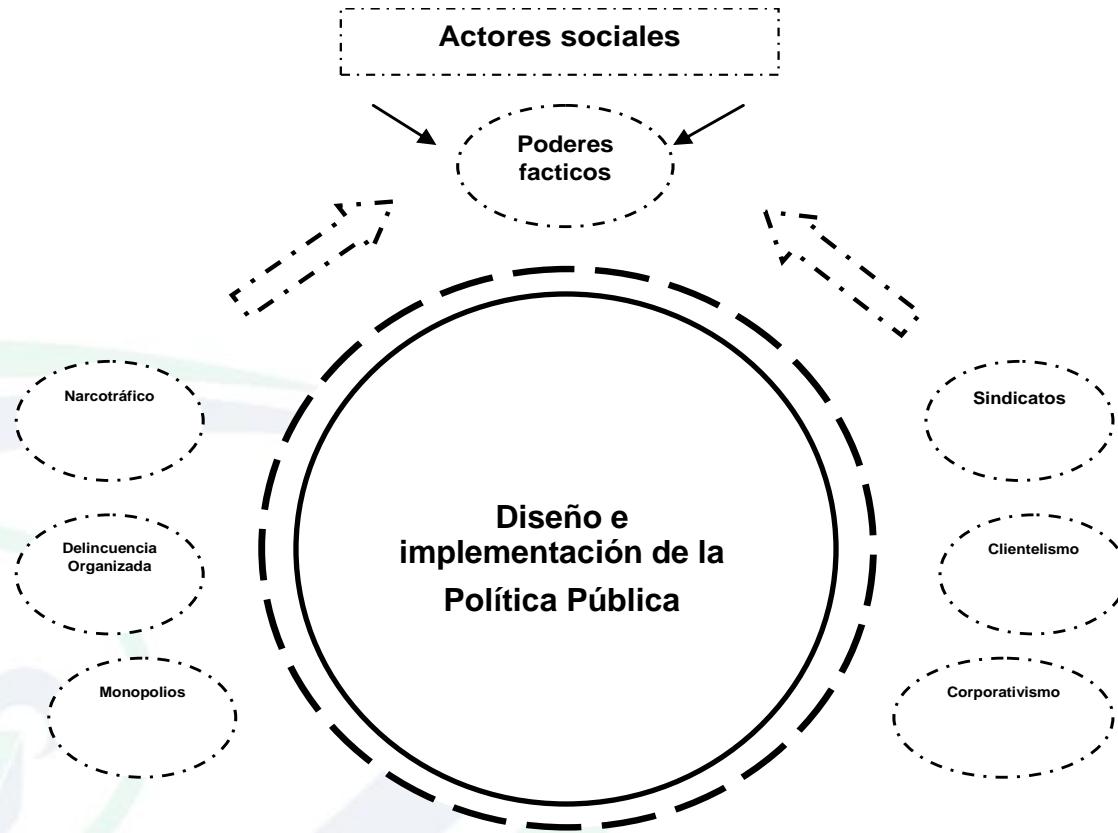


Figura 3. Los poderes fácticos, grupos de interés y grupos de presión.
Fuente. Elaboración de Cuellar y Cano, 2016.

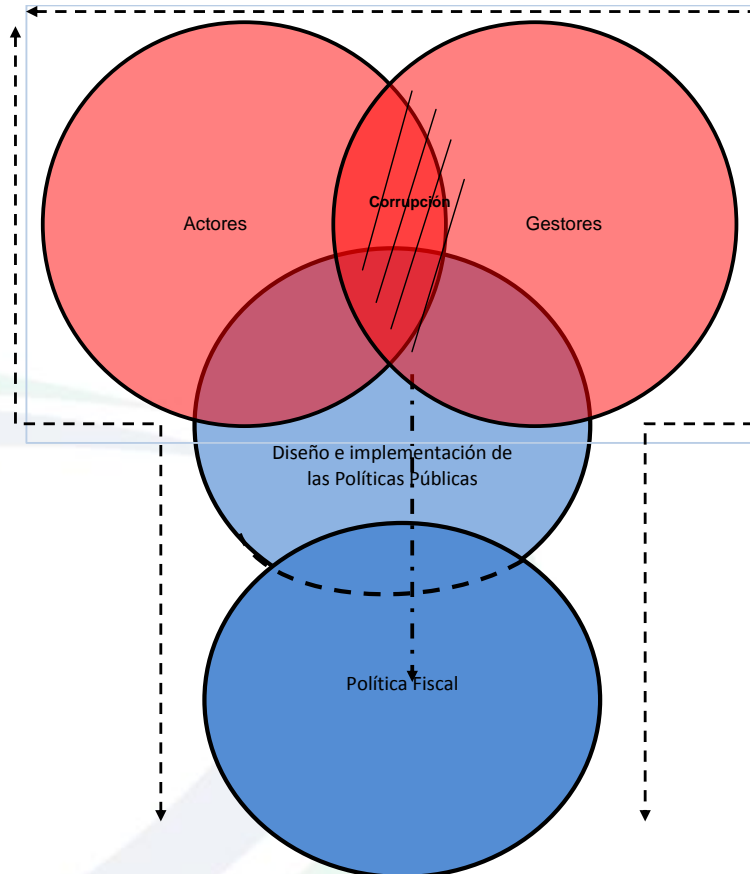


Figura 4. Figura 3. La complejidad de la política pública (Actores y Gestores)
 Fuente. Elaboración propia de Cuellar y Cano, 2016. Fuente. Elaboración propia de Cuellar y Cano, 2016.

Políticas anticorrupción (2000-2012)



Ley	Año de publicación en el D.O.F.
Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público	2000
Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas	2000
Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental	2002
Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos	2002
Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal	2003
Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción (ONU)	2005
Reforma Constitucional en contabilidad, gasto público y fiscalización	2006
Reforma del artículo 6º Constitucional	2007
Ley Federal Anticorrupción de Contrataciones Públicas	2012
Ley Federal de archivos	2012

Tabla 3. Legislaciones federales en materia de control de la corrupción y rendición de cuentas.
Fuente: Elaboración propia. Con información de la (SFP, 2016)

**PLAN NACIONAL
DE DESARROLLO
(2013-2018)**



**5 METAS
NACIONALES**

La meta de un México en Paz



Un México en Paz

Un México Incluyente

Un México de educación de calidad

Un México Próspero

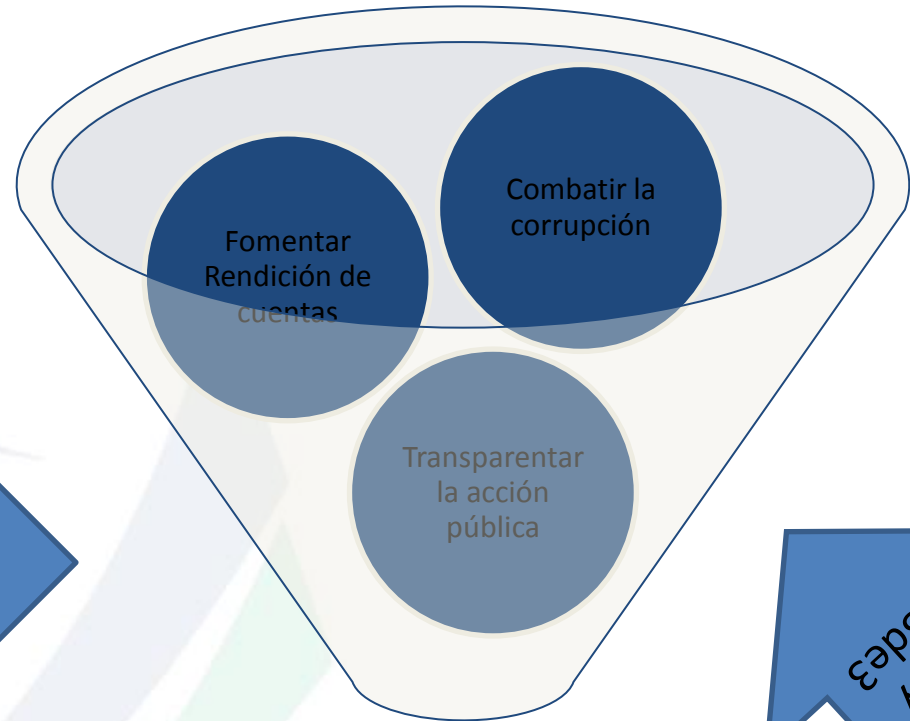
Un México con Responsabilidad Social

Un México en Paz



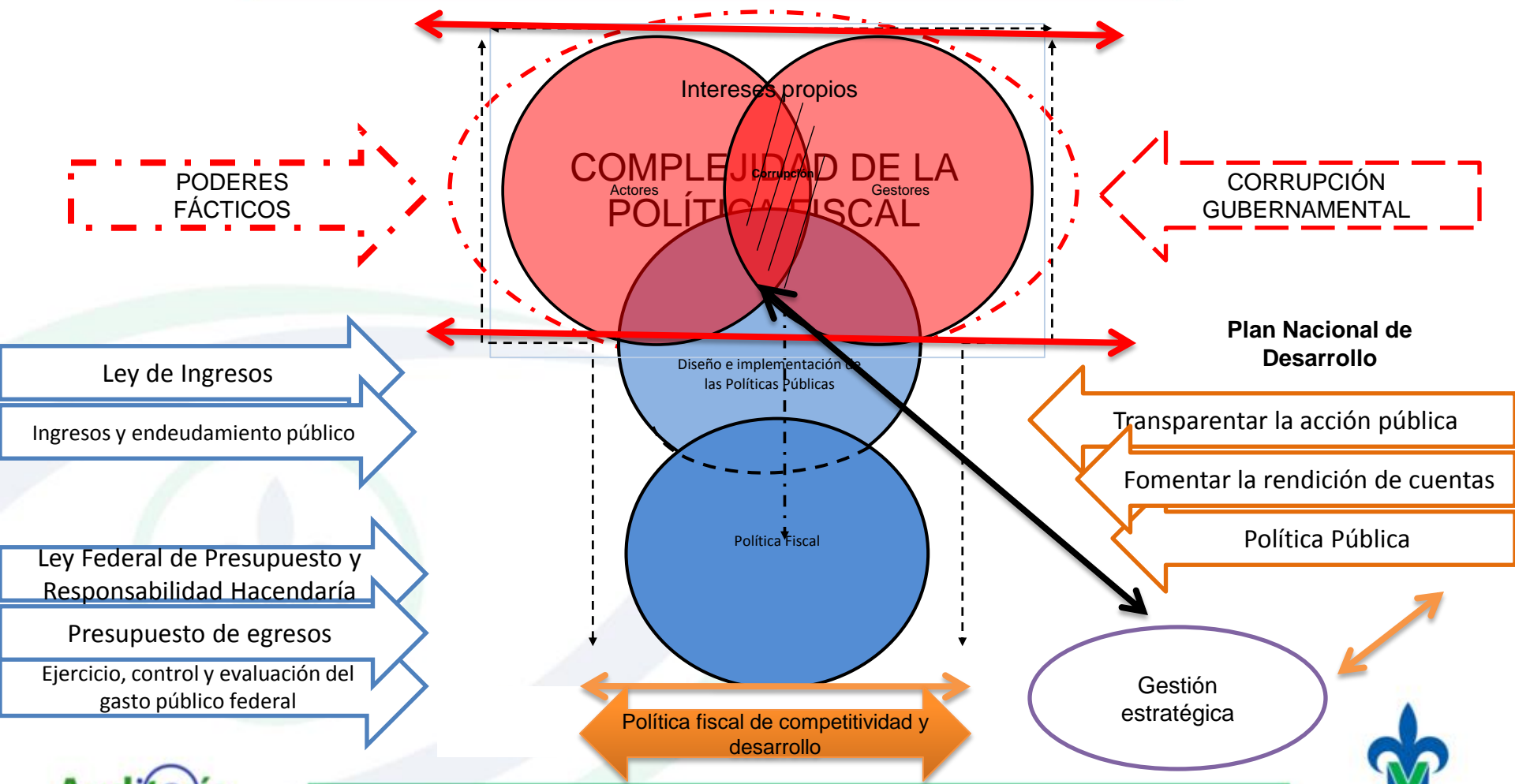
PROMOVER
Creación de un
organismo autónomo

APLICAR
Legislación sobre
responsabilidades
administrativas



Ley 3de3

**RECUPERAR CONFIANZA
CIUDADANA**



Conclusiones



- La complejidad en el diseño e implementación de las políticas públicas proviene de los múltiples factores que se estudian en la complejidad que rodea el diseño de las políticas públicas por parte de los actores y gestores sociales.
- Para este estudio, aplica especialmente en el diseño y gestión de la política fiscal, en virtud de la opacidad y permisividad en la rendición de cuentas misma que genera un alto grado de corrupción gubernamental.
- Otro factor importante se identifica en la influencia de los poderes llamados fácticos que a través de los actores y los gestores sociales imponen los intereses propios y no el bienestar común de la población.
- Para efectos de este estudio se concluye que, si ya de por sí la política pública es compleja en su diseño y gestión, se presenta un notable incremento de la complejidad por la corrupción gubernamental y la influencia de los poderes fácticos en este importante proceso político, económico y social.

Referencias



- Bustos, G.A. (2003): Lecciones de Hacienda Pública I (El papel del sector público). San Fernando Henares, Madrid: Colex.
- Brinkerhoff & Goldsmith. (2002): Clientelism, Patrimonialism and Democratic Governance: An Overview and Framework for assessment and Programming. Recuperado de http://www.abtassociates.com/reports/2002601089183_30950.pdf
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. (2016): Ley Federal del Trabajo. Recuperado de http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/125_120615.pdf
- Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión. (2016): Código Penal Federal. Recuperado de http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/9_070416.pdf
- Cano, O.D.M. (2003): El Presupuesto Público Social: Alternativa para Fortalecer el Desarrollo Humano Integral de los Mexicanos. Tesis: Doctorado en Finanzas Públicas, Universidad Veracruzana.
- Cuellar *et al.* (2016): “La complejidad del diseño e implementación de las políticas públicas: caso de México”, publicado en la Revista Horizontes de la Contaduría en Ciencias Sociales”. No. 4 (Enero-Junio 2016). ISSN: 2007-9796.
- Delgado de Cantú, G. (1998): Estructura política, económica y social. México: Pearson.
- Expansión en alianza con CNN. (2016): “MÉXICO, “estancado” en el índice de percepción de corrupción”. Recuperado de <http://expansion.mx/economia/2016/01/27/mexico-se-estanca-como-el-pais-mas-corrup-to-de-la-ocde>

- Hernández, T.F. (2009): Para entender los Impuestos en México (1a ed.). México: Nostra.
- Iniciativa Ciudadana. Ley 3de3 contra la corrupción (2016): Recuperado de <http://ley3de3.mx/es/quienes-somos/>
- Lahera, P. E. (2002): Introducción a las Políticas Públicas (1a. Edición ed.). Chile: Fondo de Cultura Económica Chile S.A.
- Latapí, R. M. (1998): La realidad de los impuestos en México treinta años de perversión fiscal). México, D.F.: SICCO.
- Ladrón de Guevara, M. (2015): Regalos obscenos: lo que no pudo esconder el Pacto contra México. México: Cámara de Diputados-LXII Legislatura, Morena y Brigada para leer en libertad, A.C.
- Laredo, Noriega Jesús (09 de 2011). *BUSINESS INTELLIGENCE ADVISORY México*. Recuperado el 30 de 07 de 2012, de http://www.biadvisory.com.mx/descargas/BI_Advisory_Boletin_Septiembre_2011.pdf
- Jaime, E. et al. (Sin fecha): Rendición de cuentas y combate a la corrupción: retos y desafíos. Cuaderno sobre la rendición de cuentas. México: Secretaria de la Función Pública.
- Martínez, M. (2016): La complejidad y sus asegunes/La ciencia desde el Macuiltepetl. Plumas libres. Recuperado de <http://plumaslibres.com.mx/2016/06/09/la-complejidad-asegunesla-ciencia-desde-macuiltepetl/>
- Méndez, M. J. (1996): Fundamentos de Economía. 3ª Edición. Editorial McGraw-Hill; México.
- Padilla, A. E. (1999): Desarrollo con pobreza. México: Siglo Veintiuno, S.A. de C.V.
- Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Recuperado de http://www.sev.gob.mx/educacion-tecnologica/files/2013/05/PND_2013_2018.pdf

- Rose-Ackerman, S. (2001): La corrupción y los Gobiernos: Causas, Consecuencias y Reforma. (pp.1-35).México: Ed. Siglo XXI.
- Secretaria de la Función Pública. (2016): <http://www.funcionpublica.gob.mx/index.php/transparencia/normatividad.html>
- Transparencia Mexicana. (2012): Índice de percepción de la Corrupción 2012.Recuperado de <http://www.tm.org.mx/indice-de-percepcion-de-la-corrupcion-2012/>
- Transparencia Mexicana. (2014). Dónde se encuentra México en el Índice de Percepción de la Corrupción 2014? Recuperado de <http://www.tm.org.mx/ipc2014/>
- Transparency International España. (2015): Tabla sintética de Resultados. Recuperado de <http://transparencia.org.es/ipc-2015/>
- OCDE. (2015): Estudios económicos de la OCDE México. Recuperado de <http://www.oecd.org/economy/surveys/Mexico-Overview-2015%20Spanish.pdf>
- Olvera, A. (2011): Poderes fácticos y democracia en México: sindicatos, caciques, monopolios y delincuencia organizada en un país en transición.Red de Bibliotecas Virtuales de CLACSO. Recuperado de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/gt/20120404123507/cheresky-cap9.pdf>
- Vargas, V. M. (2012): Macroeconomía básica con indicadores económicos (1a. Edición ed.). Bogotá: Ediciones de la U.