

Cuarto Coloquio Internacional de Investigación en Ciencias  
Administrativas y Gestión para el Desarrollo.

“Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e Instituciones”.



Universidad Veracruzana

# LA AUDITORIA AMBIENTAL EN LOS PAISES LATINOAMERICANOS Una Mirada a México y Colombia

**ELVIA PILAR RODRIGUEZ CELY**

**Mtra. Universidad Santo Tomás - Seccional Tunja  
Colombia**



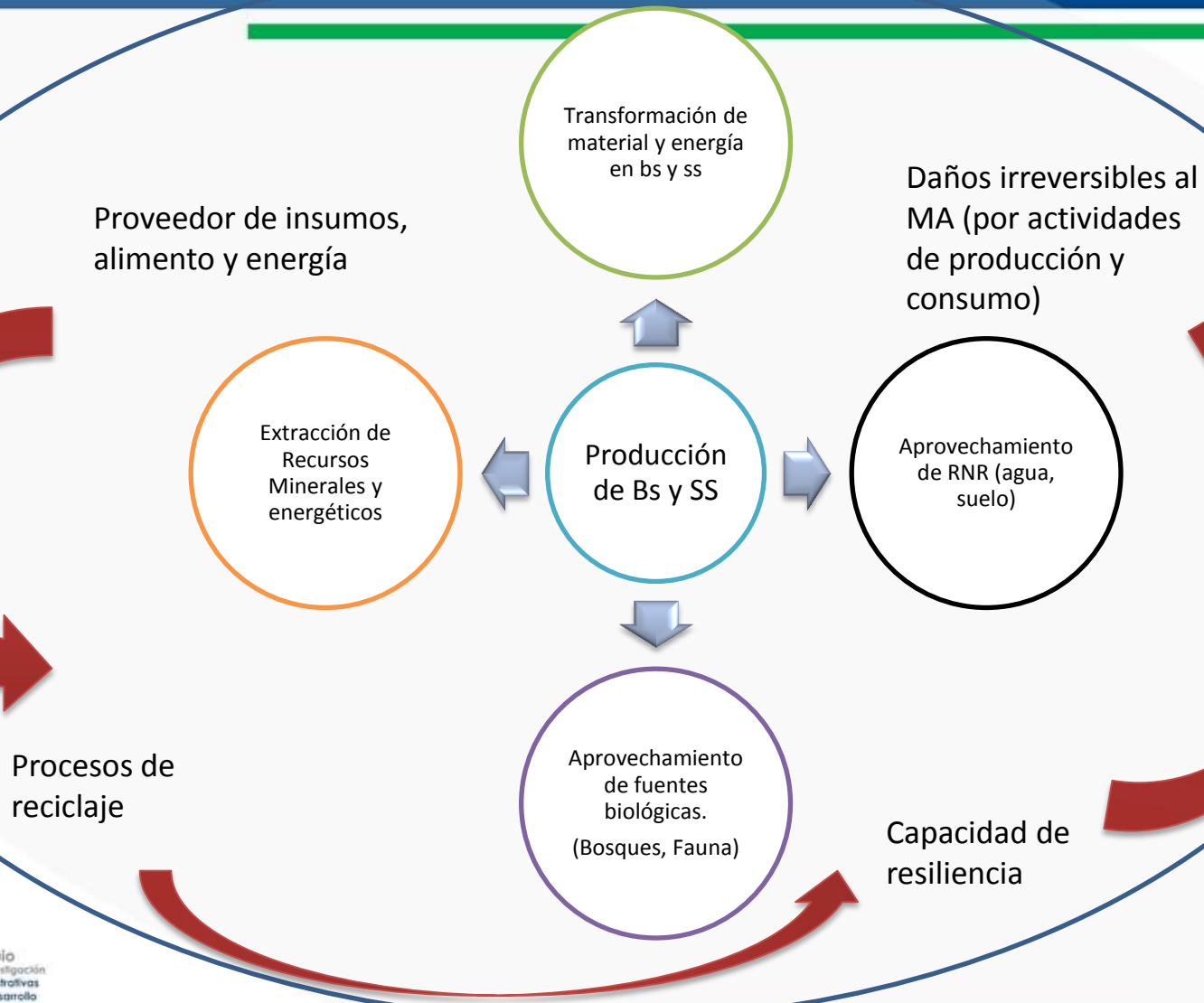
Cuarto Coloquio  
Internacional de Investigación  
en Ciencias Administrativas  
y Gestión para el Desarrollo

Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e  
Instituciones



CONACYT

# El Proceso Económico y el Medio Ambiente



# El Proceso Económico y el Medio Ambiente



Producción de Bs y SS

Reducción de la calidad de agua, aire, suelo

Disminución de existencia de recursos biológicos

Disminución de existencia de recursos no renovables

Costos económicos por daños al medio



Gastos defensivos que no generan beneficios futuros



Pérdida en beneficios y producción



Externalidades no incluidas en los costos de producción

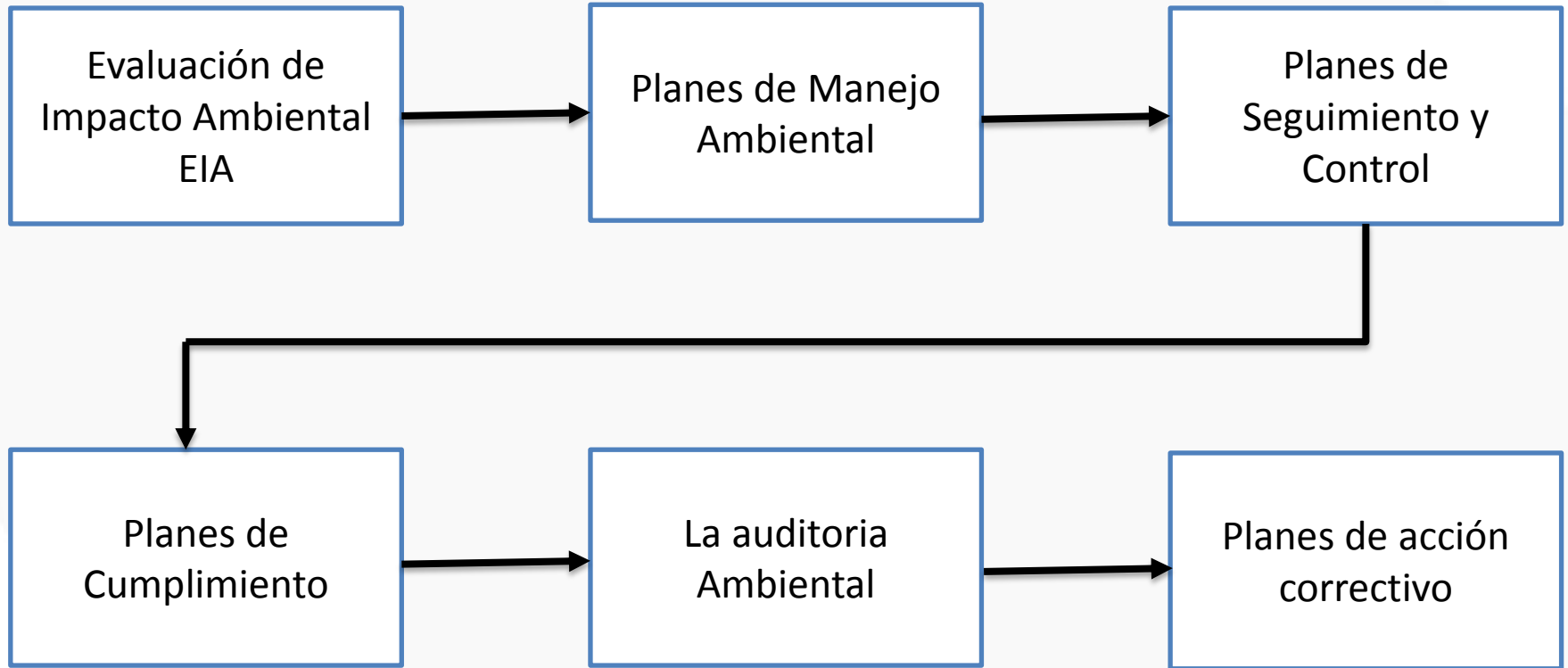
## SISTEMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL



# Sistemas de Gestión Ambiental



# Instrumentos de manejo y control de la Gestión Ambiental



# Auditoria Ambiental

Es un instrumento que apoya la gestión. Se aplica para evaluar:



- El SGMA
- El estado ambiental de la organización



- Valorar informes ambientales
  - Calidad ambiental de un activo industrial y sus procesos



- Establecer niveles de responsabilidad empresarial por demandas a 3ros o de consumidores – daños ambientales o generación de residuos

# Ventaja primaria de la Auditoria Ambiental



Asegurar a la organización que la aplica que existe un cabal cumplimiento de las leyes y regulaciones en materia ambiental, así como de las políticas empresariales y en consecuencia un buen desempeño en cuanto a sus objetivos y metas ambientales trazadas por la organización.

- Incrementar la calidad
- Minimizar riesgos operacionales y gerenciales
- Facilitar intercambio de información relevante para toma de decisiones
- Identifica alternativas para minimizar impactos ambientales

Cuarto Coloquio Internacional de Investigación en Ciencias  
Administrativas y Gestión para el Desarrollo.

“Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e Instituciones”.



Universidad Veracruzana

# LA AUDITORIA AMBIENTAL EN PAÍSES DE LA REGIÓN COLOMBIA - MÉXICO



Cuarto Coloquio  
Internacional de Investigación  
en Ciencias Administrativas  
y Gestión para el Desarrollo

Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e  
Instituciones



CONACYT

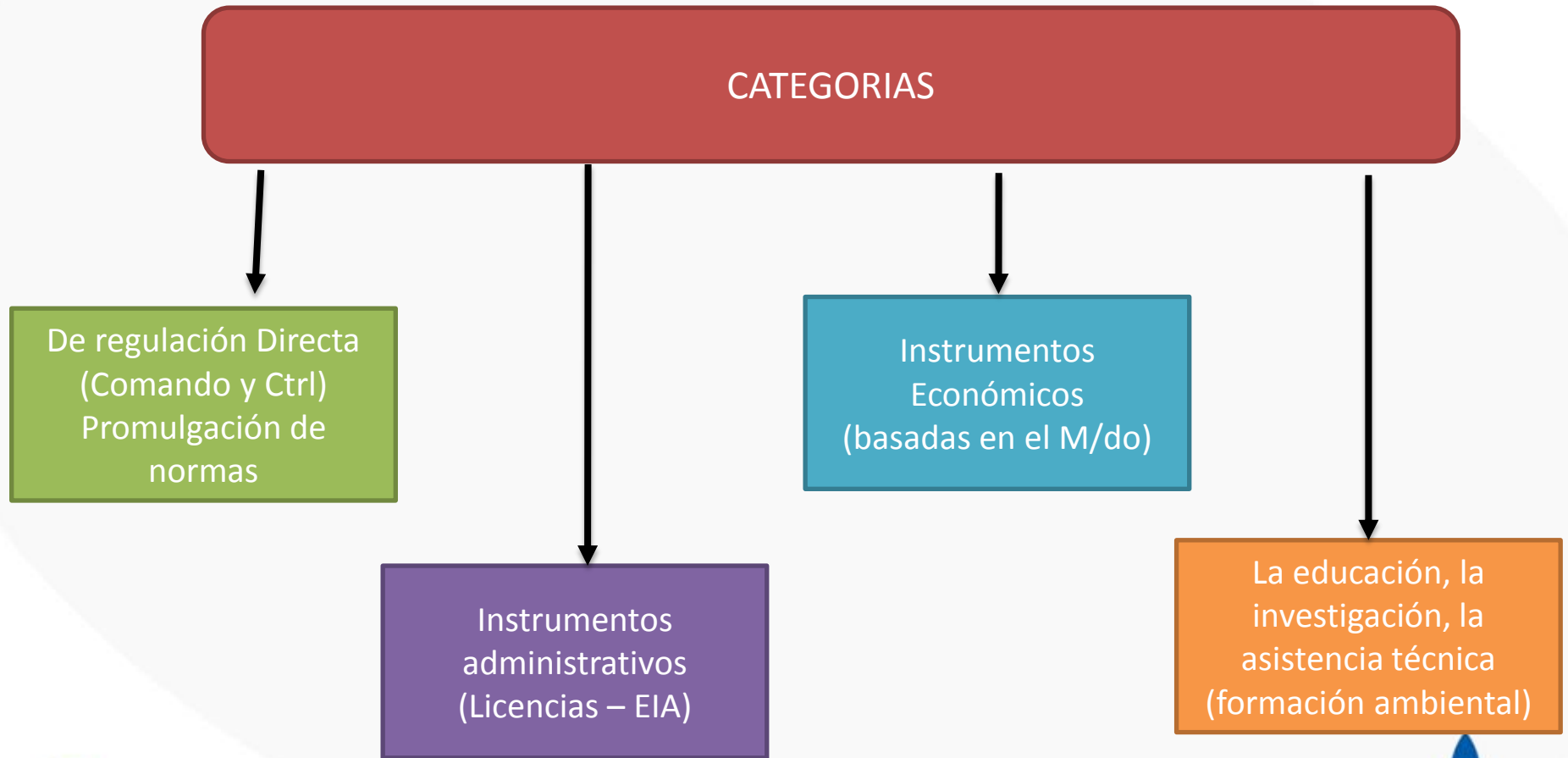


# Aspectos Ambientales que Mas Aquejan a los Países Latinoamericanos



- Usos de tierra inadecuados
- La deforestación, ocasionada por las malas prácticas agrícolas, la minería, entre otros
- Pesca excesiva
- Urbanizaciones sin planeación
- Legislación insuficiente sobre contaminación de aire y recursos hídricos.
- Generación de residuos domiciliarios e industriales sin regulaciones firmes

# Instrumentos de La gestión Ambiental en Latinoamérica



El instrumento más usado por el sector público son las EIA

# Aplicabilidad de las EIA



- Es un requerimiento fundamental en la mayoría de los proyectos
- Está asociado a licencias y permisos ambientales
- Todos los países de la región han montado sistemas de EIA
- Muestran diferentes grados de desarrollo y aplicaciones institucionales
- Se aplica para sistemas centralizados o descentralizados

# Beneficios generados en la región por la aplicabilidad de las EIA



Cuarto Coloquio Internacional de Investigación en Ciencias  
Administrativas y Gestión para el Desarrollo.

“Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e Instituciones”.



Universidad Veracruzana

# PROGRAMA DE APOYO PARA EL MEJORAMIENTO DE LA GESTIÓN AMBIENTAL EN LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Banco Interamericano de Desarrollo – BID  
Centro de Estudios para el desarrollo – CED



Cuarto Coloquio  
Internacional de Investigación  
en Ciencias Administrativas  
y Gestión para el Desarrollo

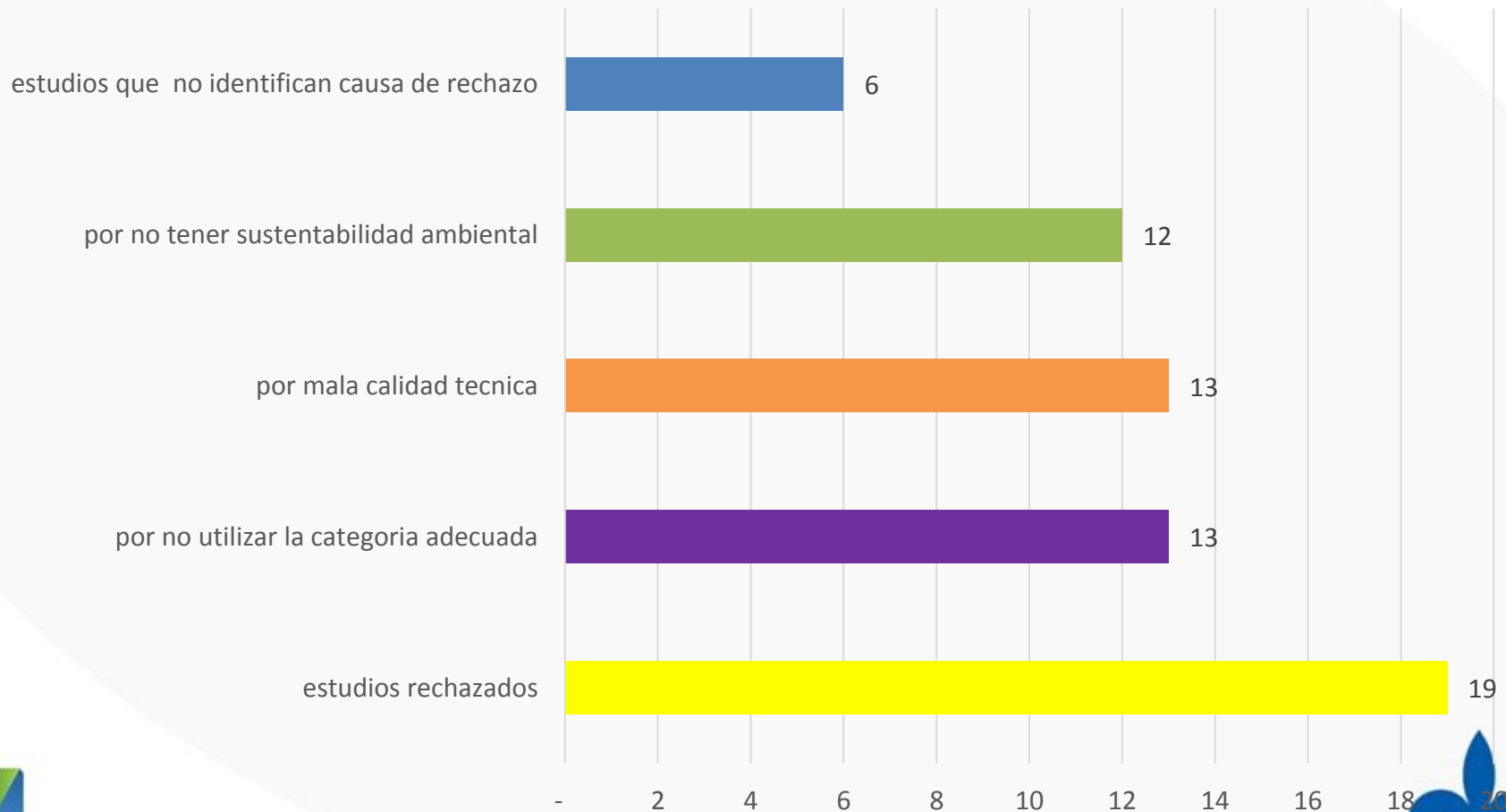
Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e  
Instituciones



CONACYT

- 24 de los 26 países de Latinoamérica y el Caribe analizados disponen de exigencias de EIA operativas.
- Se perciben a los EIA como operativos en su tramitación burocrática, pero no le reconocen mayor utilidad en la real prevención de los impactos.
- Se identificaron falencias en las EIA tales como: la definición de cobertura y alcances de los estudios, la elaboración del plan de manejo ambiental, y los procedimientos de revisión y nulidad de los mecanismos de seguimiento

# Caracterización los Rechazos a los procesos de las EIA en la Región



# Dinámica de las EIA en América Latina



**DESARROLLO SOSTENIBLE**

Estratégicas

Sectoriales y regionales

EIA -  
Licencias



# Desafíos y restricciones en América Latina



- Baja capacidad de gestión ambiental en los organismos de control y regulación
- Ausencia de mecanismos de coordinación institucional
- Escasa cultura de participación pública
- Falta de información convincente sobre la aplicabilidad de instrumentos ambientales en las decisiones de la organización



Cuarto Coloquio Internacional de Investigación en Ciencias  
Administrativas y Gestión para el Desarrollo.

“Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e Instituciones”.



Universidad Veracruzana

# LA GESTIÓN AMBIENTAL EN COLOMBIA - AUDITORIAS



Cuarto Coloquio  
Internacional de Investigación  
en Ciencias Administrativas  
y Gestión para el Desarrollo

Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e  
Instituciones



CONACYT

# Mecanismo Fiscalizador Colombiano

## Aspectos a Tener en Cuenta

- Deforestación
- Contaminación Hídrica
- Agotamiento de Agua
- Erosión de suelo
- Calentamiento Global
- Lluvia Ácida
- Agotamiento de la capa de Ozono

## Autoridad Fiscalizadora



# Antecedentes Ambientales en Colombia



Constitución Política de Colombia  
CPC

Son deberes del Estado, de acuerdo con la Constitución Nacional, proteger la diversidad e integridad del ambiente, garantizar a través del manejo planificado de los recursos naturales su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución; prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental y garantizar el derecho de las personas a disfrutar de un ambiente sano

Ley 99  
/93

que define los principios fundamentales de la política ambiental colombiana (artículo 1), ubica al Ministerio del Medio Ambiente como el ente rector (artículo 2) y especifica la conformación del Sina (artículo 4), el cual busca integrar y coordinar las acciones e instituciones relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales.

# Para quienes aplican?

Las entidades que adelantan obras públicas o desarrollan actividades contaminantes y degradantes del medio, presentan a las entidades administradoras de los recursos naturales en cada jurisdicción, los estudios ambientales correspondientes, y elaboran los planes de manejo pertinentes.

proyectos de inversión pública, convenio, contrato o autorización que incluya la utilización de recursos naturales y el ambiente debe cuantificar el impacto por el manejo, uso o deterioro de los mismos en términos físicos y económicos

1. Considerar la naturaleza y magnitud de los efectos e impactos.
2. Realizar análisis para establecer el costo beneficio de los proyectos y las medidas ambientales,
3. Cuantificar los efectos ambientales y sus resultados como base para la toma de decisiones y
4. Realizar las evaluaciones de impacto ambiental en proyectos de inversión y estimar el cálculos para su incorporación en los instrumentos económicos

# Mecanismos Para Controlar Problemas Ambientales

Tasas por contaminación y por utilización de recursos;

Permisos de vertimientos, de ocupación de cauces, de emisiones atmosféricas, por aprovechamiento forestal, de estudios con fines de investigación

Salvoconducto para movilización de especies, autorización de tala, poda y transporte de árboles

Comercio de emisiones

Venta de bienes y servicios e incentivos ambientales, entre otros

# Auditoria ambiental en Colombia

## Propósito

El examen va dirigido a:

- Evaluar la situación y los resultados financieros - económicos,
- El cumplimiento de las leyes y disposiciones oficiales que regulan la protección y preservación del medio ambiente y
- La gestión de las empresas y entidades públicas cuyas actividades y operaciones pudieran producir impacto ambiental negativo.



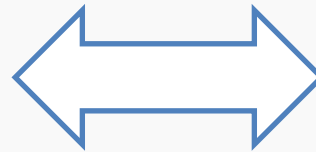
# Clasificación de auditorías ambientales en Colombia

Auditoría de  
Cumplimiento

Auditoría de  
Desempeño

Auditoría de Residuos

Auditoría de proceso





# Sello ambiental colombiano



Como una forma de fortalecer la gestión ambiental de todos los sectores productivos del país, El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, creó el esquema certificación voluntaria Sello Ambiental Colombiano, SAC. ,orientado a consolidar la producción de bienes y servicios ambientales sostenibles e incrementar la competitividad de los sectores.

# Falencias del sistema



- Poca profundidad en muchos estudios, son superficiales y no llegan a la raíz propias del problema
- Algunos se elaboran sólo para cumplir los requisitos de ley sin mayor interés en proteger el medio ambiente,
- Otros no incorporan la totalidad de los impactos o no se cumple cabalmente con las obligaciones dispuestas en las normas.



Cuarto Coloquio Internacional de Investigación en Ciencias  
Administrativas y Gestión para el Desarrollo.

“Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e Instituciones”.



Universidad Veracruzana

# LA GESTIÓN AMBIENTAL EN MEXICO - AUDITORIAS



Cuarto Coloquio  
Internacional de Investigación  
en Ciencias Administrativas  
y Gestión para el Desarrollo

Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e  
Instituciones



CONACYT

# Ley General Del Equilibrio Ecologico Y La Protección Al Ambiente LGEEPA



## LGEEPA SECCION VII Autorregulación y Auditorias Ambientales

*“Los productores, empresas y organizaciones empresariales, podrán desarrollar procesos voluntarios de autorregulación ambiental, a través de los cuales, mejoren su desempeño ambiental, respetando la legislación y normatividad vigente en la materia y se comprometan a superar o cumplir mayores niveles, metas o beneficios en materia de protección ambiental...”*

La subprocuraduría de protección ambiental, tiene a cargo el PNAA.  
Se alinea con el objetivo 4.4. Plan Nacional de Desarrollo MX *“Impulsar y orientar un crecimiento verde Incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural, al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo”*

# Programa Nacional de Auditoría Ambiental



Se creó en 1992 bajo iniciativa de la **Profepa**, y se le conoció como Industria Limpia. En sus inicios, se enfocó fundamentalmente a la industria de mayor riesgo en el país.

Incluye a sectores distintos al industrial (comercio, servicios, instalaciones turísticas, municipios) y a pequeñas y medianas empresas.

Actualmente se expiden tres tipos de certificados: el de **Industria Limpia**, el **Calidad Ambiental** y el de **Calidad Ambiental Turística**.

## PNAA



# PNAA

serie ordenada de actividades necesarias para fomentar la realización de auditorías ambientales.

## Es de Carácter Voluntario



Tiene como finalidad conocer y examinar la situación que guarda la empresa, identificar áreas de oportunidad para ser ajustes y correcciones en donde existan condiciones que dañen o puedan afectar el ambiente, promoviendo la mejora del desempeño ambiental de la instalación

identifica las áreas ambientalmente críticas de una instalación empresarial y sus procesos, permitiendo formular soluciones técnicas y de gestión apropiadas



Las auditorías ambientales revisan dos aspectos; el cumplimiento de la ley y la implementación de buenas prácticas ambientales

## Si se logra, Profepa otorga los certificados

# Actores en los procesos de Auditoria ambiental



industria



Organismo regulador



Auditor Ambiental

Los auditores ambientales son los responsables de realizar la auditoria ambiental para la certificación ambiental

# Unidades de Verificación



Auditor ambiental – es un tercero independiente que realiza el proceso de verificación  
87 a nivel nacional

Participan activamente en el PNA

Son acreditados por la Entidad Mexicana de Acreditación EMA

La aprobación de Profepa para certificar debe ser renovada cada 4 años



# Que se Audita?

## Criterios básicos de análisis:

1. Leyes ambientales que le aplican
2. Requerimientos Municipales
3. NORMAS Semarnat

- Aire, ruido
- Agua
- Suelo y Subsuelo
- Residuos
- Energía
- Recursos Naturales
- Vida Silvestre
- Recursos Forestales
- Riesgo ambiental
- Gestión Ambiental
- Emergencias Ambientales

# Que se audita



Otorgamiento de la Certificación ambiental – tiempo aprox. Para la certificación 125 días hábiles

La certificación tiene una vigencia de 2 años, pero puede renovarse por tiempos iguales, previa revisión

# Información general

200.000 empresas susceptibles de verificación

2.500 empresas están en el programa

17.000 empresas se consideran prioritarias

Fuente. Profepa

# Beneficios de las Auditorias ambientales



- **Previene :**
- Multas, sanciones
- Impactos negativos al medioambiente
- Accidentes
- **Ahorro**
- Agua, energía
- Gastos innecesarios
- **Reduce :**
- Generación de residuos
- Costos de Operación
- **Produce**
- Competitividad
- Consolida estrategias para la permanencia de la empresa



# Falencias del sistema



- Se requiere mayor exigencia en el cumplimiento de procedimientos ambientales al momento de la creación de empresas
- Se pretende pasar de aspectos ambientales coercitivos a actividades mas sistémicas, pero aún están lejos de la meta
- El mecanismo coercitivo solo audita uno o algunos de los 11 aspectos, esto no permite tener complementariedad desde el SGMA



Universidad Veracruzana

## Cuarto Coloquio Internacional de Investigación en Ciencias Administrativas y Gestión para el Desarrollo.

“Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e Instituciones”.

# GRACIAS...

Elvia Pilar Rodríguez Cely

Mtra. Universidad Santo Tomás – Tunja Colombia

Mail. [elvia.rodriguez@usantoto.edu.co](mailto:elvia.rodriguez@usantoto.edu.co)



Cuarto Coloquio  
Internacional de Investigación  
en Ciencias Administrativas  
y Gestión para el Desarrollo

Crisis del Desarrollo Global: Gobernanza e  
Instituciones



CONACYT