

TERCER COLOQUIO DE INVESTIGACIÓN EN CIENCIAS ADMINISTRATIVAS Y GESTIÓN PARA EL DESARROLLO.

**“Desafíos de la Administración ante los Cambios
Estructurales en el Contexto Global”**

**“Análisis de la relación Política Tributaria y Cohesión
social: un *estímulo-respuesta* en el entorno de las
organizaciones actuales”**

Presentado por:
César Vega Zárate

¿Qué es la cohesión social?

“La cohesión social puede definirse como el grado de consenso de los miembros de un grupo social sobre la percepción de pertenencia a un proyecto o situación común” (CEPAL, 2007)

“la dialéctica entre los mecanismos instituidos de exclusión/inclusión social y las respuestas, percepciones y disposiciones frente al modo en que estos operan” (CEPAL, 2009)

INTEGRACIÓN SOCIAL



	Elementos claves	Explicación
COHESIÓN SOCIAL	Pacto social	Entendido como el acuerdo que se ejerce en una sociedad, en donde existe un compromiso social por alcanzar ciertos fines. Dicho pacto social nace en el momento de que se reconoce la ciudadanía y se llegan a ejercer actos de democratización social.
	Pertenencia Social	Como consecuencia de lo anterior, el grado de pertenencia nace en el momento en el que el individuo es reconocido por la sociedad como un sujeto consiente para ejercer actos en pro de su sociedad. Obviamente el reconocimiento institucional es el instrumento que conlleva a esto.
	Contrato social	Es un acuerdo mutuo que el individuo adquiere con la sociedad en el momento en el que se materializa el deseo de éste para realizar ciertos fines, tales como políticos, educativos, etc. Es decir, cuando la sociedad ejerce acciones sólidas como autoridad.
	Identidad Social	Entendemos como el momento en el que el individuo adquiere un compromiso moral y no forzado para lograr un beneficio social, así como un cierto grado de responsabilidad humana por lograr que la sociedad crezca.

Análisis sobre la cohesión social

- ▶ La cohesión social es un **constructo complejo** debido a que se está compuesta por una serie de elementos que hacen que el escenario social sea variado: ideologías políticas, diversidad cultural, cambios económicos, corrupción, reformas institucionales y demás, las cuales dificultan que esa operatividad que explica en su concepto la CEPAL sea algo confusa y quizás inadaptada a una realidad.
- ▶ Parte de ese grado de complejidad social, se encuentra dado por el ***dinamismo que existe entre los agentes sociales: la sociedad civil y el Gobierno***. En primer lugar, la sociedad civil requiere de ciertos satisfactores sociales que le den un cierto grado de estabilidad y supervivencia en su espacio como resultado de la acción humana, en donde la responsabilidad aparece en el momento en que debe saber cooperar, trabajar, ayudar y concientizar de que por el hecho de vivir en colectividad, se deben acatar ciertas normas y/o reglas impuestas por ella misma, dando un sentido de confianza y seguridad para con los demás.
- ▶ En segundo lugar le corresponde al papel del Estado. La Gestión Pública ha buscado adaptarse a una nueva realidad social en donde sus ejes conductores han sido un beneficio social, dando mayor hincapié a que la participación ciudadana sea mucho más fluida y participativa.

¿Y la complejidad entre ambos sujetos?

- ▶ Por parte de la sociedad civil, se presenta un cierto condicionamiento por parte del Gobierno sobre las acciones civiles, ya que algunas de éstas no están siendo ejercidas de manera voluntaria.
- ▶ Debemos evocar que el Estado, por lo menos en México, se caracteriza por contar con un alto **grado de corrupción**, afectándose en diversos tópicos, en donde el económico es el más notorio y los satisfactores sociales no cubren las expectativas de los ciudadanos.
- ▶ Las acciones políticas diarias ya no están satisfaciendo del todo a las exigencias del ciudadano, es decir, si la misma realidad social orilla a que el ciudadano sea más consiente y racional de sus actos, el antiguo modelo por gobernar ya no está siendo efectivo.
- ▶ En sí, podemos considerar que la cohesión social, así como la gestión pública y la sociedad civil, requiere de un proceso transformador que traduzca el grado de interaccionismo entre sociedad civil y Gobierno de una forma mucho más cercana a nuestro contexto.

Cohesión social y política pública: el binomio perfecto

- ▶ Como forma de análisis, la posible articulación entre la cohesión social y política pública serviría como una base importante para comprender las acciones públicas que ejerce el Estado, partiendo entonces del enunciado: **la política pública genera cohesión social.**
- ▶ La medición de la cohesión social representa una forma práctica de entender la relación entre la cohesión social y sus dimensiones.

Indicators		
Gaps	Institutions	Belonging
• Income inequality • Poverty and indigence • Employment • Education • Health • Housing • Pensions • Digital divide	• Effectiveness of democracy • State institutions • Market institutions • Family	• Multiculturalism • Trust • Participation • Expectations of mobility • Social solidarity

(Jenson, 2010)

Relación esperada entre la Cohesión Social y la política pública



Inserción del sentido de política tributaria en la cohesión social

- ▶ ¿es posible insertar dentro de la noción de cohesión social a la política tributaria? ¿Una política tributaria es capaz de promover cohesión social en las organizaciones?
- ▶ Para el fomento de una cohesión social vía política tributaria será más que nada necesario contar con un sistema tributario que la fomente.
- ▶ La participación del Estado a través de su política tributaria de alguna forma se convierte en un elemento importante que debe ser tomado en consideración por las organizaciones ante el ejercicio de sus actividades cotidianas.
- ▶ Todo sistema tributario no es más que la materialización de una política tributaria que se encuentra encaminada a definir los medios efectivos de recaudación por parte de las organizaciones de acuerdo a su capacidad económica en un periodo determinado, mismos que son traducidos en ingresos.
- ▶ Si bien es cierto que la teoría tributaria del Estado se basa en principios económicos, el sentido social de ésta no debe perderse, ya que el impacto ya positivo o negativo que se tenga, de alguna forma incide sobre la ciudadanía en la búsqueda de un equilibrio social.

Reflexiones finales

- ▶ El análisis teórico de la cohesión social pone de manifiesto que para alcanzar tal nivel se requiere de diversas políticas públicas que direccionen un **beneficio social**. En el caso de un la política hacendaria actual, el entorno organizacional está pasando por una fuerte transición en materia fiscal, la cual no parece ser muy alentadora.
- ▶ La justificación de tales cambios fiscales para el Estado se basa en esta ocasión en ser una **reforma social**, cuyo interés es promover seguridad social y aumento en la inversión pública en sectores estratégicos.
- ▶ Algunas de las reformas más representativas fueron la desaparición de dos impuestos federales (IETU y el IDE), así como el de la obligación de dictaminar los estados financieros para efectos fiscales por parte de los contribuyentes. También la creación de un nuevo régimen fiscal para las Micro y Pequeños contribuyentes (denominado régimen de incorporación fiscal), así como la transición (casi inmediata) del empleo de la tecnología para la emisión de comprobantes digitales.
- ▶ Una reforma social implica un cambio o transformación en “algo”, pero ese “algo” por ninguna circunstancia debería afectar a otros elementos que estén interrelacionados. Ante esta reflexión, podríamos preguntarnos lo siguiente: **¿Las reformas fiscales actuales en México promueven la cohesión social en las organizaciones?**

Reflexiones finales (2)

- ▶ Las actividades diarias de las organizaciones, además de alcanzar sus fines económicos y administrativos, deben ser traducidas también para fines fiscales de los cuales se derivan el cumplimiento de obligaciones diversas para el Estado
- ▶ Así, la gestión fiscal de una organización se centra en buscar la forma para calcular sus impuestos y enterarlos en tiempo y forma conforme la legislación vigente.
- ▶ Sin embargo, los cambios actuales al parecer restan competitividad y la cohesión social que pudiese llegar a fomentar para con las organizaciones no se ve garantizada por varios aspectos:
 - Un sistema cambiante, en donde las reformas fiscales no promueven o limitan el desarrollo y competitividad empresarial;
 - La falta de una reforma integral que por varios sexenios se ha esperado, pues el grado de complejidad en la interpretación técnica a veces no es la esperada;
 - La presencia de modelos tributarios en donde los destinatarios son las grandes corporaciones, dejándose a aquellas que contribuyen al motor de la economía actual: pequeños empresarios.

Reflexiones finales (3)

- ▶ Ante lo explicado anteriormente, sería interesante el conocer de qué forma se podría medir la cohesión social vía política hacendaria, en donde las organizaciones se convertirían en pieza fundamental, ya que son ellas precisamente las que resienten una política hacendaria.
- ▶ Quizás una primera aproximación en ello es profundizar sobre la propia gestión fiscal que ponen en práctica, no buscando la forma de evadir tributos, sino buscando formas diversas para contribuir tal y como debe ser.
- ▶ En resumen, la noción que persigue la política hacendaria va muy de la mano con la cohesión social, en donde un posible grado de participación e integración de los ciudadanos en calidad de contribuyentes podría ser factible siempre y cuando el Estado generase mucho más confianza para con sus gobernados, y los resultados y/o beneficios que ellos puedan recibir sean más palpables.
- ▶ En entonces que en materia tributaria, el entorno de las organizaciones con la presencia de reglas tributarias permea en gran parte su actuar administrativo. Para combatir lo anterior, no resta más que lograr que las organizaciones desarrollen capacidades y habilidades gerenciales y administrativas mucho más fuertes, revalorizando su gestión fiscal y cumpliendo oportunamente

Muchas gracias por
su atención

Contacto: cevezza@hotmail.com